



**Dipartimento VII - Attuazione del PNRR, fondi europei, supporto ai comuni
per lo sviluppo economico/sociale, formazione professionale
Direzione - DPT0700**

e-mail:ufficioeuropa@cittametropolitanaroma.it

Proposta n. P3302 del
10/11/2022

Il Ragioniere Generale
Talone Antonio

Responsabile dell'istruttoria

Clementina Capparoni

Responsabile del procedimento

Dott. Stefano Carta

Riferimenti contabili

Anno bilancio 2022
Mis 1 Pr 3 Tit 1 Mac 3
Capitolo/Articolo 103267 / 30
CDR UCT0300
Impegno n. 3747/0

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: OGGETTO: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ IN HOUSE CAPITALE LAVORO SPA DELLE ATTIVITÀ RELATIVE AI SERVIZI DI SUPPORTO TECNICO, OPERATIVO E GESTIONALE ALL'UFFICIO EUROPA DEL DIPARTIMENTO VII "ATTUAZIONE DEL PNRR, FONDI EUROPE, SUPPORTO PER LO SVILUPPO ECONOMICO/SOCIALE, FORMAZIONE PROFESSIONALE". COMMESSA 19/2022.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Carta Stefano



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 05.10.2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 16 del 28.02.2022 recante "Approvazione degli obiettivi del Piano Esecutivo di Gestione per le annualità 2022-2023, ad integrazione del Piano Esecutivo di Gestione - Piano della Performance 2021-2023";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 24 del 28.06.2021 recante "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, unificato con il Piano della Performance (art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000), e del PDO della Società in house Capitale Lavoro";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 45 del 29/07/2022 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2022 - 2024 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022 - 2024 - Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022 - 2024 ed Elenco annuale 2022";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 46 del 29.07.2022 recante "Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2022 - 2024 e al D.U.P. 2022 - 2024 ed Elenco Annuale 2022 Salvaguardia equilibri di Bilancio e Stato di attuazione dei Programmi 2022 - Art. 193 T.U.E.L.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 47 del 29.07.2022 recante "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025 - Adozione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023-2025 ed Elenco Annuale dei Lavori 2023";



Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 55 del 04/08/2022 recante “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2022. Art. 169 del TUEL 267/2000 denominato Risorse Finanziarie 2022-2024”;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 64 del 29/09/2022 recante “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2022 - 2024 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022 - 2024. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022 - 2024 ed Elenco annuale 2022- Approvazione P.D.O. 2022 e Variazione al Programma Biennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2022 - 2023. Verifica mantenimento equilibri art. 193 T.U.E.L.”;

Vista la Legge n. 56 del 07/04/2014 recante le “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di comuni” ed in particolare l’art. 1, comma 44, lettera e) che attribuisce alla Città metropolitana la funzione fondamentale della “promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale, anche assicurando sostegno e supporto alle attività economiche e di ricerca innovative e coerenti con la vocazione della Città metropolitana [...]”;

Visto l’art. 5 del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 riguardante i “Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell’ambito del settore pubblico”;

Visto l’art. 192 del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 in materia di affidamento in house”;

Visto l’art. 16, comma 1, del D. Lgs. 175/2016, come modificato dal D. Lgs. 100/2017, che stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle Amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati;

Visto l’art. 16, comma 3, del D. Lgs. 175/2016, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere affinché oltre 80% del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall’ente pubblico;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 56 del 30.12.2021 relativa alla “Ricognizione periodica delle partecipazioni societarie della Città metropolitana di Roma Capitale e Revisione ordinaria delle partecipazioni - Anno 2021 - Relazione sull’attuazione del piano di razionalizzazione - ex articolo 20 D.Lgs. n. 175/2016”;

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 139 del 24/08/2022 - Approvazione del Gruppo Amministrazione Pubblica e determinazione del Perimetro di consolidamento per l’esercizio 2021;



Vista la Deliberazione Consiliare n. 63 del 29.09.2022 concernente l'Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2021;

Premesso che

il Consiglio Provinciale di Roma nella seduta del 24/06/2002 ha adottato la Deliberazione 183 concernente la costituzione della società denominata Capitale Lavoro Spa di proprietà per il 60% della Provincia di Roma e per il 40% del Formez, con conseguente approvazione del relativo Statuto, ai sensi del Testo unico sull'Orientamento degli Enti locali D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni, società costituita con contratto rep n. 94817 del 02/08/2002;

con la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 211 dell'08/11/2007, è stato disposto l'acquisto dell'intera quota di partecipazione della società Capitale Lavoro Spa detenuta dal Formez, nell'intento di consentire alla Provincia di Roma un più efficace presidio dei meccanismi di governo della propria partecipata, acquisto avvenuto con contratto rep. n. 25143 del 15/09/2009;

con Delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 17/01/2014 è stato modificato lo Statuto di Capitale Lavoro Spa a seguito dell'incorporazione di Provinciattiva spa (fusione avvenuta con contratto rep. n. 27720 del 04/12/2013);

l'art. 38 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Città Metropolitana di Roma Capitale disciplina le finalità e lo svolgimento del controllo sulle società partecipate;

come riconosciuto dalla giurisprudenza comunitaria, un'Amministrazione pubblica può adempiere ai compiti di interesse pubblico ad essa spettanti anche mediante propri strumenti amministrativi, tecnici e di altro tipo, senza essere obbligata a far ricorso ad entità esterne non appartenenti ai propri servizi "nel caso in cui l'autorità pubblica, che sia un'amministrazione aggiudicatrice, eserciti sull'entità distinta in questione un controllo analogo a quello che essa esercita sui propri servizi e tale entità realizzi la parte più importante della propria attività con l'autorità o le autorità pubbliche che la controllano";

l'art. 192 "Regime speciale degli affidamenti in house" del D. Lgs. 50/2016 ed in particolare il comma 1) prevede l'istituzione presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art.



5 del Nuovo Codice; il comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 3 agosto 2016 chiarisce di procedere all'affidamento diretto alle società in house a prescindere dall'inoltro della domanda di iscrizione all'elenco previsto dal medesimo articolo, tenuto conto dell'efficacia non costitutiva ma meramente dichiarativa dell'iscrizione e della necessità che l'ANAC definisca le modalità e i criteri per effettuare la verifica della sussistenza dei requisiti necessari per l'iscrizione nell'elenco;

lo Statuto della società Capitale Lavoro Spa, all'art. 3, prevede che "La società ha per oggetto le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione", e che "[...] pertanto la Società supporta le strutture dell'Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a:

a) programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei; b) pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali; tutela ambientale e servizi ecosistemici; c) pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'area metropolitana; d) strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano; e) servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per fornire chiarimenti in merito all'applicazione dell'art. 192, comma 1, precisando che si può per Amministrazioni comunali e le relative forme associate; f) promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni del Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale";

Preso atto che

la Città metropolitana di Roma Capitale ha proceduto alla propria iscrizione al suddetto Elenco in data 02/08/2018 con il numero 008057;

con verbale di Assemblea degli azionisti di Capitale Lavoro Spa si è provveduto a d approvare le modifiche allo Statuto sociale, resosi necessario al fine di assicurare l'esatto adempimento alla normativa specifica in materia di società in house (Rep. 14432 del 13/07/2017);



con D.C.M. n. 43 del 29/09/2017 sono stati adempiuti gli obblighi inerenti la “Revisione straordinaria delle Partecipate” e, pertanto, è stata confermata l’operatività della società Capitale Lavoro Spa quale società in house;

il Sindaco metropolitano, con Decreto n. 129 del 05/08/2022, ha rappresentato l’esigenza di rivedere la governance societaria attraverso il ripristino del Consiglio di Amministrazione in luogo dell’Amministratore Unico;

dopo essersi concluso l’iter procedurale amministrativo atto alla identificazione del nuovo Organo Amministrativo, l’Assemblea dei soci in data 01/09/2022 ha nominato il nuovo Consiglio di Amministrazione;
Considerato che

l’obiettivo PEG 2022 n. 22005 dell’Ufficio Europa del Dipartimento VII “Attuazione del PNRR, Fondi europei, Supporto per lo sviluppo economico/sociale, Formazione professionale ” prevede il “Consolidamento ed implementazione dell’attività di promozione finalizzata all’accesso ai fondi comunitari a gestione diretta ed indiretta da parte dei Servizi, Dipartimenti ed Uffici della Città metropolitana di Roma Capitale”;

la deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 64 del 29/09/2022 “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2022 - 2024 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022 - 2024. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022 - 2024 ed Elenco annuale 2022- Approvazione P.D.O. 2022 e Variazione al Programma Biennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2022 - 2023. Verifica mantenimento equilibri art. 193 T.U.E.L.” ha approvato il PDO della Società in house Capitale Lavoro Spa e la relativa Commessa n. 19/22 di € 103.000,00 per “Attività di supporto tecnico, operativo e gestionale all’Ufficio Europa”;

la Commessa in oggetto ha un intrinseco carattere continuativo consentendo alla Città metropolitana di progettare, gestire e rendicontare in maniera efficace ed efficiente i fondi europei intercettati o da intercettare;

l’interruzione dell’assistenza tecnica comporterebbe dei problemi nella presentazione della progettualità attualmente in fase di studio e nella gestione e rendicontazione dei progetti europei già finanziati;

le attività oggetto del presente affidamento sono le seguenti:

- Monitoraggio delle opportunità di finanziamento europee, dirette ed indirette, e a valere su fondi nazionali rivolti alla Città Metropolitana e ai comuni del territorio metropolitano;
- Attività di informazione per i Dipartimenti dell’Ente



Città metropolitana di Roma Capitale

- Assistenza tecnica rivolta ai Dipartimenti dell'Ente per la presentazione di proposte progettuali a valere su fondi europei, diretti ed indiretti, e nazionali;
- Assistenza tecnica alla gestione e rendicontazione di progetti a valere sia su fondi europei che nazionali.

sono da ritenersi, per la loro peculiarità, a carattere altamente specialistico e, pertanto, non possono essere svolte internamente in ragione della scarsità delle risorse professionali tecniche impiegabili in tali compiti, anche in considerazione delle funzioni e dei compiti già affidati e svolti dalle risorse umane assegnate all'Ufficio Europa;

le attività sopra descritte non sono riconducibili a servizi agevolmente disponibili sul mercato in regime di concorrenza, trattandosi di attività di supporto alle attività amministrative fondamentali della Città metropolitana di Roma Capitale, relativamente al coordinamento e alla promozione delle attività di sviluppo economico di cui all'art. 1, comma 44 lettera e) della legge n. 56/2014, facenti parte dell'oggetto sociale della società in house (art. 3 Statuto Società);

la società in house Capitale Lavoro Spa ha maturato una consolidata esperienza nelle attività di supporto tecnico, operativo e gestionale all'Ente;

i contenuti essenziali sui quali si fonda l'onere motivazionale richiesto dall'art. 192, co. 2 del Codice degli Appalti sono rafforzati da un'analisi effettuata in concreto, caso per caso, sulla base di dati comparabili che consentano all'Amministrazione di ritenere la soluzione dell'in-house maggiormente apprezzabile rispetto alla gara la quale non risulterebbe idonea a garantire il raggiungimento degli obiettivi prefissati.

a seguito di richiesta di preventivo inviata dall'Ufficio Europa (prot. CMRC-2022-0122543 del 01/08/2022) la società in house Capitale Lavoro Spa ha presentato un'offerta, per i servizi di supporto tecnico, operativo e gestionale all'Ufficio Europa per un importo di € 103.000,00 (centotremila/00) IVA 22% inclusa, offerta, acquisita agli atti dell'Amministrazione con protocollo CMRC-2022-0131301 del 22/08/2022;

le attività oggetto dell'affidamento, dettagliatamente descritte nell'offerta tecnico-economica allegata al presenta atto, sono ritenute coerenti con gli obiettivi da conseguire e l'offerta tecnico-economica congrua, tenuto conto delle risorse umane e il tempo di lavoro necessario alla realizzazione delle attività medesime e del fatto che nel corso della collaborazione con l'Ente, la società in house Capitale Lavoro Spa ha maturato una conoscenza approfondita del territorio, una consolidata esperienza nella programmazione di area vasta, una notevole expertise amministrativa, in grado di garantire un efficace supporto, anche attraverso il coinvolgimento diretto delle amministrazioni comunali in tutte le fasi



di realizzazione delle attività oltre ad una consolidata esperienza nelle attività di supporto tecnico, operativo e gestionale all'Ente;

ai sensi dell'art. 192 comma 2, del D. Lgs. 50/2016 la scelta della forma di gestione prescelta apporta notevoli vantaggi e benefici per la collettività con espresso riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, economicità e di qualità del servizio, nonché ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Tenuto conto che

la società in house Capitale Lavoro Spa così come a debitamente firmato il Patto di Integrità (agli atti dell'Amministrazione) approvato dal Decreto n. 109 del 15 ottobre 2018 della Sindaca della Città metropolitana di Roma Capitale, in cui viene richiesta, peraltro, la dichiarazione ai sensi del D.Lgs 445/2000 relativamente all'assenza di cause di esclusione previste dall'art. 6 bis L. 241/1990 (assenza di conflitti di interesse (assenza di conflitti di interesse) del DpR 62/2013 e in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di prevenzione della Corruzione e la dichiarazione da parte del legale rappresentante, relativa al rispetto della prescrizione dell'art. 53 c.16 ter D. Lgs 165/2001;

in ossequio alle disposizioni dell'art. 6 L. 241/1990 ed in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) il Responsabile del procedimento ha dichiarato l'assenza di conflitto di interesse e di relazioni di parentela o di affinità con i destinatari della presente Determinazione;

Ritenuto, per quanto sopra esposto,

di procedere all'affidamento della Commessa 19/2022 alla società in house Capitale Lavoro Spa con sede legale in Via Giorgio Ribotta, 41 - 00144 Roma - C. F. e P. IVA 07170551001 per un importo complessivo di € 103.000,00 (centotremila/00) IVA 22% inclusa per quanto attiene ai servizi di supporto tecnico, operativo e gestionale all'Ufficio Europa;

Visto lo svincolo fondi da parte della Ragioneria Generale, Impegno n. 3747/2022 di euro 103.000,00 sul capitolo SERPAR 103267/30 al Dipartimento VII;

di approvare, con il presente atto, lo schema di contratto (agli atti dell'Amministrazione), che le parti si impegnano a sottoscrivere digitalmente all'esecutività della presente Determinazione Dirigenziale;



Preso atto che la spesa di euro 103.000,00 trova copertura come di seguito indicato:

Missione	1	SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE
Programma	3	GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE, PROVVEDITORATO
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103267 /30	SERPAR - SERVIZIO PER LE PARTECIPAZIONI AZIONARIE - MP0103
CDR	UCT0300	UCT0300 - RAGIONERIA GENERALE
CCA		
Es. finanziario	2022	
Importo	103.000,00	
N. Movimento	3747/0	

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 2, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", adottato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020, così come modificato con Decreto del Sindaco Metropolitan n. 125 del 04/08/2022;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

DETERMINA



1. di affidare alla società in house Capitale Lavoro Spa, con sede legale in Via Giorgio Ribotta, 41 - 00144 Roma - C. F. e P. IVA 07170551001, i servizi di supporto tecnico, operativo e gestionale all'Ufficio Europa per l'anno 2022 per un importo complessivo di 103.000,00 (centotremila/00) IVA 22% inclusa come riscontrato e deliberato dal Consiglio metropolitano nel PDO 2022 alla Commessa n. 19;
2. di impegnare l'importo di € 103.000,00 (centotremila/00) IVA 22% inclusa a favore della società in house Capitale Lavoro Spa;
3. di approvare lo schema di contratto, agli atti dell'Amministrazione, che le parti si impegnano a sottoscrivere digitalmente all'esecutività della presente Determinazione

Di imputare la spesa di euro 103.000,00 come di seguito indicato:

Euro 103.000,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43 , ROMA

Miss	Prog	Tit	MacroAgg	Cap / Art	CDR	N. Obt	Anno	N. Movimento
1	3	1	3	103267 / 30	UCT0300	22005	2022	3747

Motivo di esclusione CIG: AFFIDAMENTI_IN_HOUSE

di liquidare alla società in house Capitale Lavoro Spa la somma di € 103.000,00 (centotremila/00) secondo le disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment) previste dall'art. 1 co. 629 lett. b L. 190/2014 come di seguito specificato:

- € 85.833,33 (ottantacinquemilaottocentotrentatre/33) IVA 22% inclusa, dietro presentazione di regolare fattura, dopo la sottoscrizione del presente contratto

-€ 17.166,67 (diciasettemilacentosessantasei/67) IVA 22% inclusa, dietro presentazione di regolare fattura e relazione sulle attività svolte, allo scadere del presente atto.



Dirigente Responsabile del Servizio Controllo della spesa Titolo I
Talone Antonio

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA
FINANZIARIA**
RAGIONERIA GENERALE - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Il Ragioniere Generale effettuate le verifiche di competenza di cui in particolare quelle previste dall'art 147-bis del D.Lgs 267/2000

APPONE

il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.