

RISORSE UMANE

Paola Carrozzi (Città metropolitana di Roma Capitale)

Irene Calcaterra (Personale - Roma Capitale)

Claudia Dionigi (Dotazione organica grandi comuni - Roma Capitale)

Indice

Il personale della Città metropolitana di Roma Capitale	3
La dotazione organica di Roma Capitale	7
La dotazione organica nei Comuni capoluogo delle principali città metropolitane.....	11

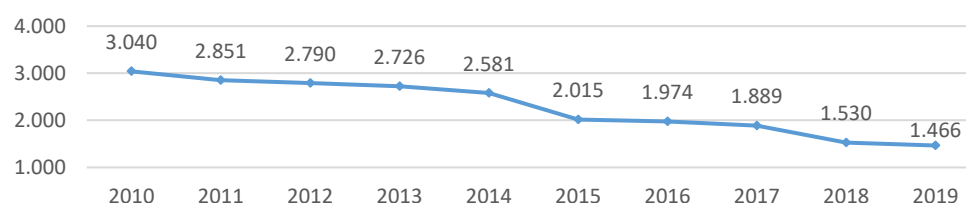
1.466
Unità di personale in servizio al 31.12.2019

-4,4%
Tasso di variazione medio 2018-2019 della categoria B

Il personale della Città metropolitana di Roma Capitale

Le normative intervenute in questi ultimi anni in materia di personale degli enti locali ed in particolare quelle che hanno posto specifici vincoli assunzionali alle amministrazioni locali, hanno avuto un impatto rilevante sulla consistenza quantitativa e qualitativa della dotazione organica della Città Metropolitana che si è notevolmente ridotta nel corso del quinquennio 2014/2019, passando da 2.581 unità del 2014 alle attuali 1.466 (dato aggiornato al 31 dicembre 2019).

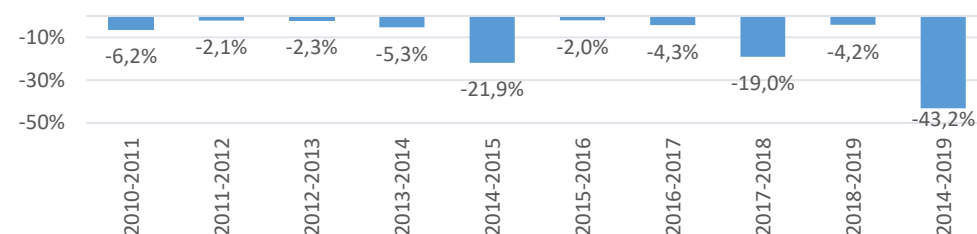
Il personale della Provincia di Roma (aa. 2010-2014 - 31 dicembre) e della Città metropolitana di Roma Capitale (2014-2019 - 31 dicembre).



Fonte: Elaborazioni Ufficio metropolitano di Statistica su dati Dipartimento Risorse umane e qualità dei servizi.

Rispetto all'anno precedente, il personale della Città metropolitana di Roma ha subito un decremento medio pari al -4,2% mentre dal 2015 (anno di entrata in vigore della legge 56/2014) al 2019 si è notevolmente ridotto in una percentuale pari al -43,2%.

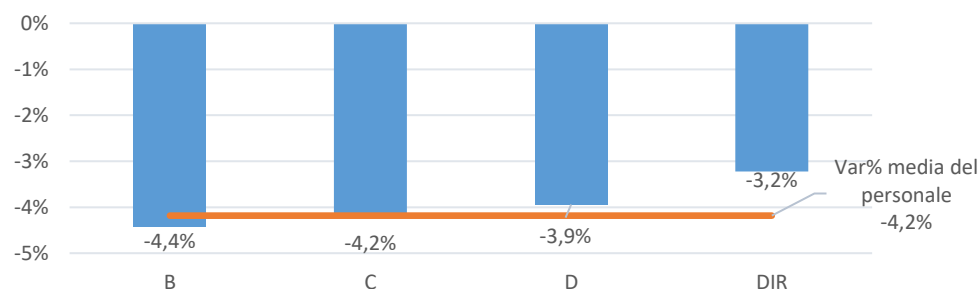
Tasso di variazione medio dell'entità del personale della Città metropolitana di Roma Capitale. Anni 2010-2019 - 31 dicembre.



Fonte: Elaborazioni Ufficio metropolitano di Statistica su dati Dipartimento Risorse umane e qualità dei servizi.

Rispetto al 2019, tutte le categorie professionali hanno subito una flessione media. È la categoria degli operatori (B) quella che in termini percentuali ha visto diminuire in modo più importante la propria consistenza.

Tasso di variazione medio dell'entità del personale nelle diverse categorie professionali. Città metropolitana di Roma Capitale. Anni 2018-2019 - 31 dicembre.



Fonte: Elaborazioni Ufficio metropolitano di Statistica su dati Dipartimento Risorse umane e qualità dei servizi

55,7%

Maschi sul totale del personale in servizio (Anno 2019)

42,0%

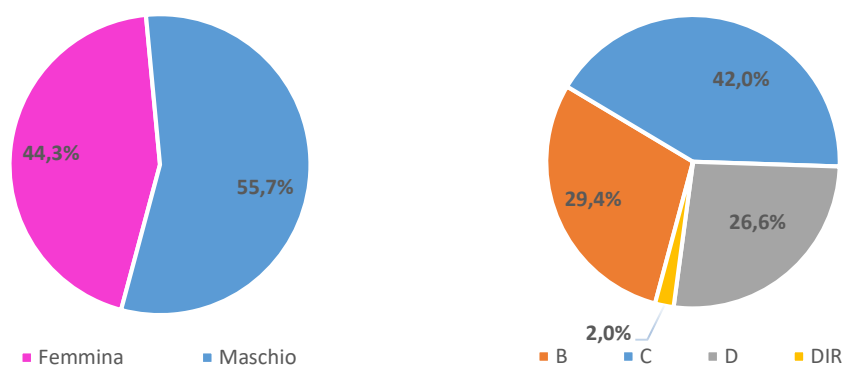
Personale di categoria C sul totale del personale in servizio (Anno 2019)

51,8%

Funzionari della Città metropolitana di Roma sono donne (Anno 2019)

Per quanto riguarda la composizione del personale fra i due generi, il dato generale conferma una maggior presenza dei maschi che sono il 55,7% (816 unità) del personale a tempo indeterminato, mentre le femmine sono il 44,3% (650 unità). Rispetto al 2018, il personale maschile ha subito un decremento medio pari al -5,2% a fronte di una flessione del -2,8% registrata per quello di genere femminile. Per quel che concerne, invece, la composizione percentuale del personale dipendente rispetto alla categoria professione, è la categoria C a rappresentare la fetta più importante (42%), seguita dalla categoria B (29,5%).

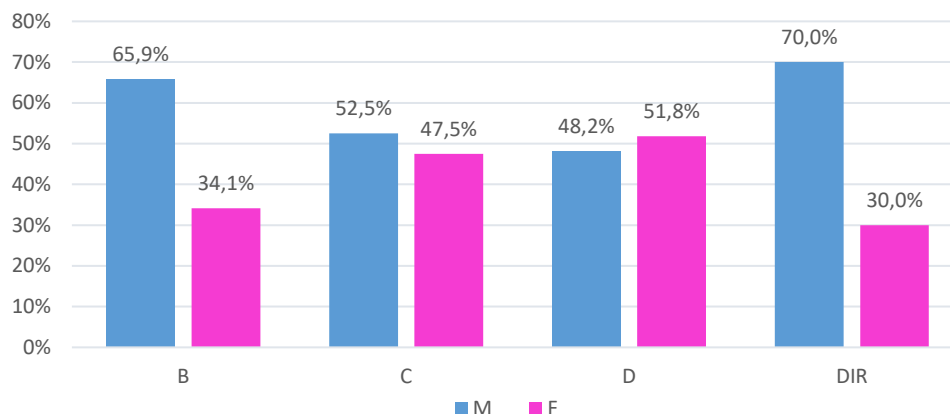
Il personale della Città metropolitana di Roma Capitale per genere e categoria. Anno 2019



Fonte: Elaborazioni Ufficio metropolitano di Statistica su dati Dipartimento Risorse umane e qualità dei servizi

Analizzando poi la composizione di genere all'interno di ogni singola categoria professionale, è possibile rilevare che la quota femminile è sempre inferiore a quella maschile in ogni profilo professionale fatta eccezione di quello relativo al profilo di funzionario (categoria D). Nella fattispecie, infatti, il 51,8% dei funzionari in organico presso la Città metropolitana di Roma sono donne. Di contro, il minor "tasso di femminilizzazione" (inteso come rapporto tra in numero di donne e il totale complessivo all'interno di ogni singola categoria professionale) è stato rilevato in corrispondenza della classe dirigenziale. In questo caso, infatti, le dirigenti donne rappresentano solo il 30% di tutti i dirigenti della Città metropolitana di Roma.

Il personale della Città metropolitana di Roma Capitale: composizione di genere per categoria. Anno 2019



Fonte: Elaborazioni Ufficio metropolitano di Statistica su dati Dipartimento Risorse umane e qualità dei servizi

52,2 anni

Età media dei dipendenti della Città metropolitana di Roma al 31.12.2019

47%

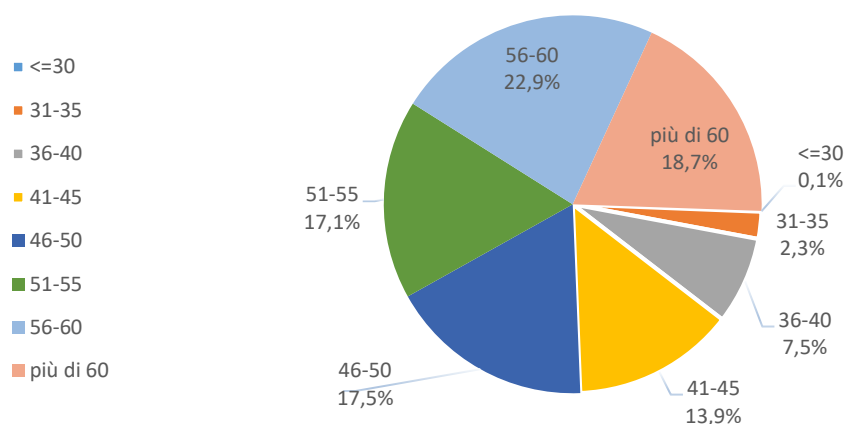
delle dipendenti donne hanno età compresa tra i 31 e i 50 anni

47,5%

dei dipendenti uomini hanno età compresa tra i 56 e i 60 anni e più

Per quanto concerne l'età, i dipendenti della Città Metropolitana di Roma Capitale risultano così distribuiti tra le varie fasce di età: solo lo 0,1% ha meno di 30 anni, il 2,3% tra i 31 e i 35 anni, il 7,5% tra i 36 e i 40 anni, il 13,9% tra i 41 e i 45 anni, il 17,5% tra i 46 e i 50 anni e il 17,1% tra i 51 e i 55 anni. Le classi modali, quelle che annoverano cioè il maggior numero di dipendenti sono le fasce di età comprese fra i 56 e i 60 anni (22,9%) e più di 60 anni (18,7%). Rispetto agli anni precedenti si registra un invecchiamento complessivo del personale dovuto probabilmente alla nuova legge pensionistica, che di fatto ha ridotto i pensionamenti, e alle norme sul turn over che ha ridotto la possibilità di nuove assunzioni. L'età media del personale è, infatti, pari a 52,2 mentre per il 2018 corrispondeva a 51,6 anni.

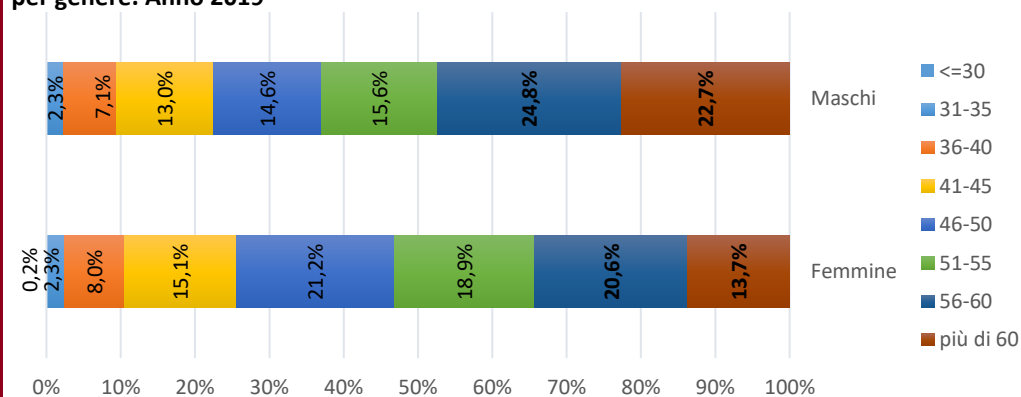
Il personale della Città metropolitana per classi di età. Anno 2019



Fonte: Elaborazioni Ufficio metropolitano di Statistica su dati Dipartimento Risorse umane e qualità dei servizi.

Uomini e donne poi si ripartiscono diversamente fra le diverse classi di età. Infatti le donne sono in maggioranza nelle classi di età più giovani (il 47% delle donne è nella classe di età compresa tra i 31 e i 50 anni) mentre ben il 47,5% degli uomini è nella fascia 56-60 e più anni. Inoltre, la classe modale per il genere femminile è rappresentata dalla fascia 46-50 anni mentre per il genere maschile dalla fascia 56-60 anni. Questo dato rivela come, con il passare del tempo, la Città metropolitana di Roma Capitale tenda ad un sostanziale riequilibrio della presenza maschile e femminile del proprio personale.

Composizione percentuale per classi di età del personale della Città metropolitana suddiviso per genere. Anno 2019



Fonte: Elaborazioni Ufficio metropolitano di Statistica su dati Dipartimento Risorse umane e qualità dei servizi

2,5%

Incidenza dei contratti part-time nella Città metropolitana di Roma (Anno 2019)

69,4%

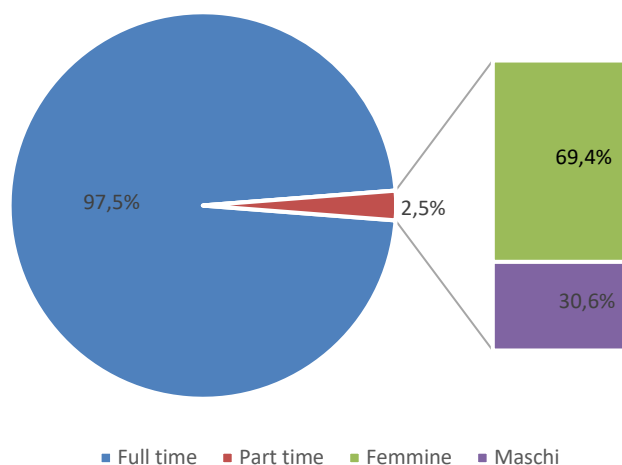
di donne fra il personale con contratto part-time (Anno 2019)

38,9%

dei contratti part-time è di tipo verticale al 50% (Anno 2019)

Per quanto riguarda le forme di flessibilità, ricordiamo che il 97,5% del personale ha un contratto a tempo pieno. Solo 36 dipendenti (il 2,5% del totale) hanno un contratto part-time e di questi il 69,4% è composto da personale femminile. Questo a conferma di come tale istituto contrattuale sia scelto soprattutto dalle donne per poter conciliare al meglio tempo di vita a carichi familiari.

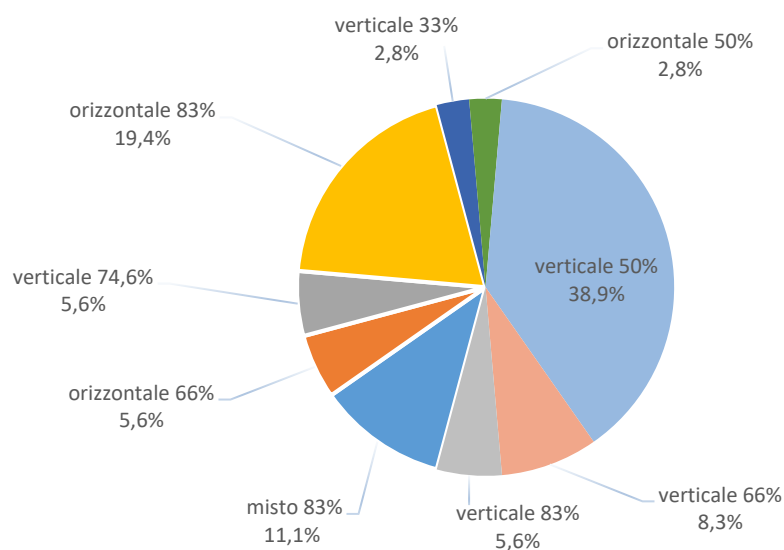
Il personale della Città metropolitana. Orario di lavoro full-time e Part-time (suddivisione per genere). Anno 2019



Fonte: Elaborazioni Ufficio metropolitano di Statistica su dati Dipartimento Risorse umane e qualità dei servizi.

Analizzando le diverse tipologie di part-time, si rileva che ben il 38,9% ha scelto un contratto part-time verticale al 50%.

Il personale della Città metropolitana. Orario di lavoro Part-time per tipologia. Valori percentuali. Anno 2019



Fonte: Elaborazioni Ufficio metropolitano di Statistica su dati Dipartimento Risorse umane e qualità dei servizi

23.113

Personale di ruolo in servizio presso Roma Capitale al 31.12.2018

-2,7%

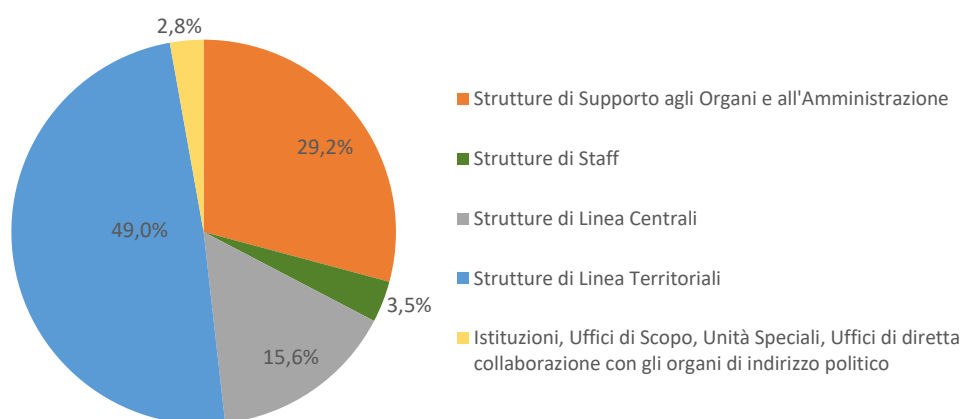
Variazione del personale dipendente di Roma Capitale rispetto al 2017

La dotazione organica di Roma Capitale

Al 31.12.2018 il personale di ruolo in servizio presso l'Amministrazione di Roma Capitale ammonta complessivamente a 23.113 unità distribuite nelle Strutture di Linea, Centrali e Territoriali, nelle Strutture di Staff e in quelle di Supporto agli Organi e all'Amministrazione.

Quasi la metà dei dipendenti è collocata nelle Strutture di Linea Territoriali (49%), mentre il 29,2% appartiene alle Strutture di Supporto agli Organi dell'Amministrazione e la parte residuale lavora nelle Strutture di Linea Centrali (15,6%), in quelle di Staff (3,5%) e nelle Istituzioni e Uffici di scopo (2,8%).

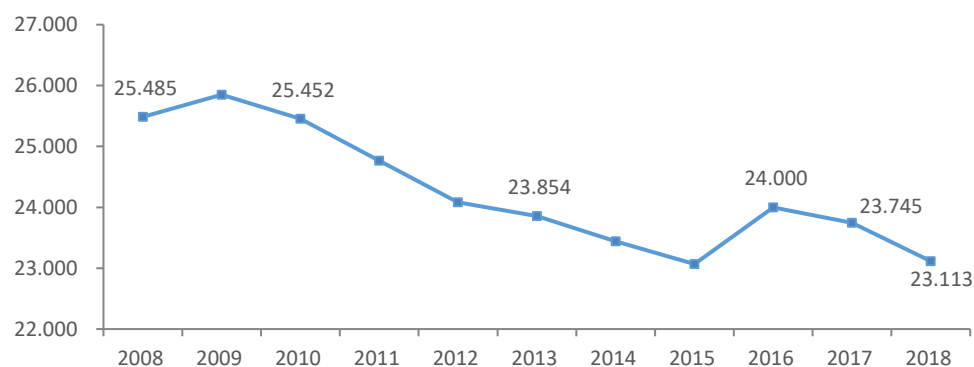
Personale di ruolo secondo l'articolazione della Macrostruttura Capitolina al 31.12.2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale

Dal 2009 al 2015 il personale di Roma Capitale ha subito una progressiva riduzione: si è passati da 25.850 unità (numero massimo raggiunto dai dipendenti capitolini nell'ultimo decennio) a 23.068 nel 2015, registrando così un decremento pari a -10,8%. Nel 2018, dopo la lieve ripresa del 2016 rispetto al 2015 (+4%) e la nuova flessione del 2017 (-1,1%), si registra un ulteriore decremento pari -2,7% a conferma del fatto che negli ultimi anni il numero di assunzioni ancora non è riuscito a compensare il numero di cessazioni.

Andamento della dotazione organica del Personale di ruolo di Roma Capitale. Anni 2008-2018



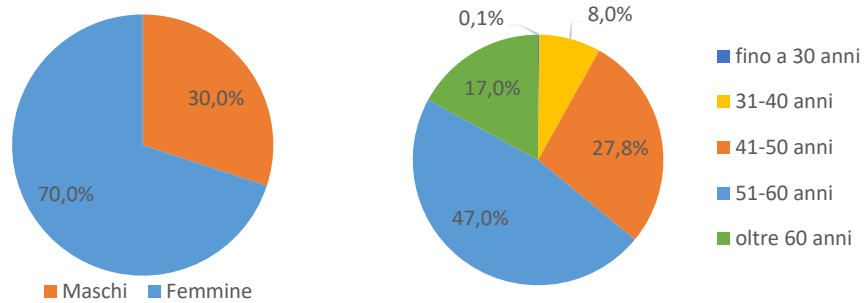
Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale

70%
Dipendenti
donne al
31.12.2018

52,6 anni
Età media dei
dipendenti
capitolini al
31.12.2018

Analizzando la ripartizione del personale per genere e per classi di età, si osserva che il 70% è donna, che circa il 47% ha un'età compresa tra i 51 e i 60 anni, ma soprattutto che il 17% ha un'età superiore ai 60 anni.

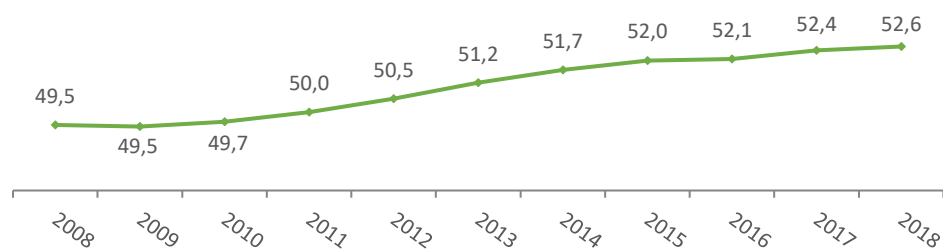
Personale di ruolo di Roma Capitale per genere e classi di età al 31.12.2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale

L'età media dei dipendenti capitolini, nel 2018, è pari quasi a 53 anni.

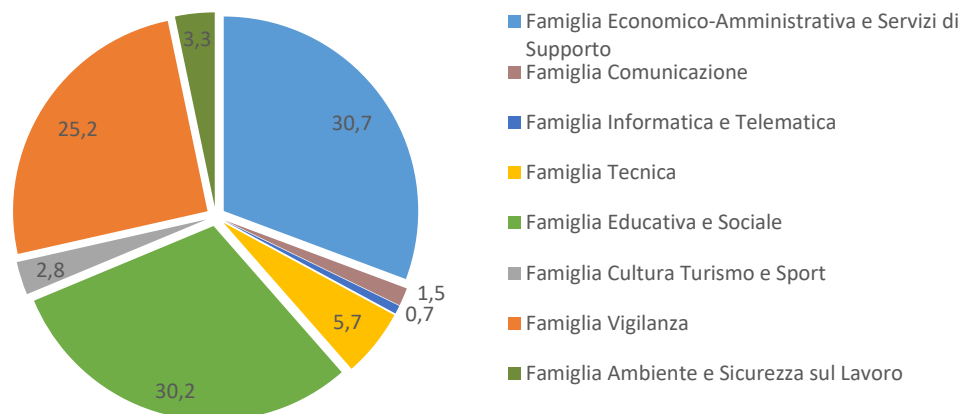
Età media del personale di ruolo di Roma Capitale. Anni 2008-2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale

Nel 2018 il personale non dirigente di Roma Capitale, articolato in 8 "Famiglie professionali", risulta ripartito nel modo seguente:

Dipendenti di Roma Capitale per famiglia professionale (%) al 31.12.2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale

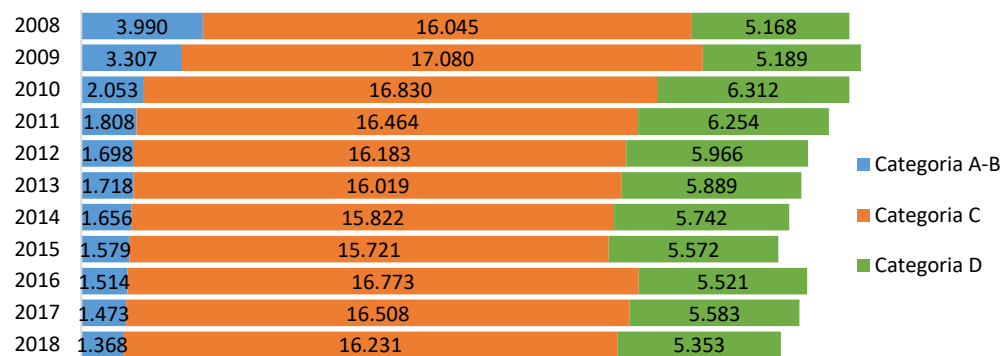
50%
Dipendenti
capitolini
appartiene al
corpo di Polizia
locale

2,9
Numero
minore di
dipendenti di
Roma Capitale
per 1.000
cittadini
residenti nel
Municipio VI

Oltre il 50% dei dipendenti capitolini appartiene al Corpo di Polizia Locale (“Famiglia Vigilanza”, 25,2%) e a quella Educativa e Sociale (30,2%), mentre il 30,7% alla Famiglia Economico-Amministrativa e Servizi di Supporto”.

Con riferimento alle categorie professionali, nell’arco di tempo considerato il numero di dipendenti inquadrati nelle categorie A¹ e B² è diminuito di oltre 65 punti percentuali, mentre per le categorie C³ e D⁴ si è registrato un incremento pari rispettivamente al 1,2% e al 3,6%.

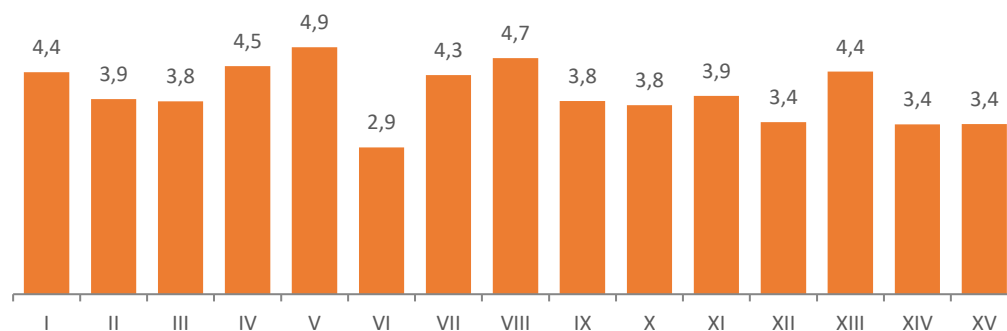
Personale di ruolo di Roma Capitale per categoria professionale. Anni 2008-2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale

Se si considera l’attuale dotazione organica rispetto alla popolazione residente al 31.12.2018 (2.859.087 residenti) si contano solo 8,1 dipendenti per 1.000 abitanti. Dal confronto di tale rapporto tra i 15 Municipi, con riferimento ai dipendenti che lavorano nelle strutture Territoriali e alla popolazione residente negli stessi il Municipio VI si conferma come il Municipio che conta il numero di dipendenti per 1.000 abitanti più basso (2,9 dipendenti), mentre il V e l’VIII sono i Municipi con il valore più alto (circa 5 dipendenti per 1.000 ab.) seppur in lievissimo calo rispetto al 2017.

Numero di dipendenti di ruolo per 1.000 abitanti nei Municipi. Anno 2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale

¹ Operatore

¹ Esecutore/Collaboratore

³ Istruttore amministrativo/tecnico/didattico assistenziale/vigilanza

⁴ Istruttore direttivo/Funzionario

161

Personale Dirigente di ruolo di Roma Capitale al 31.12.2018

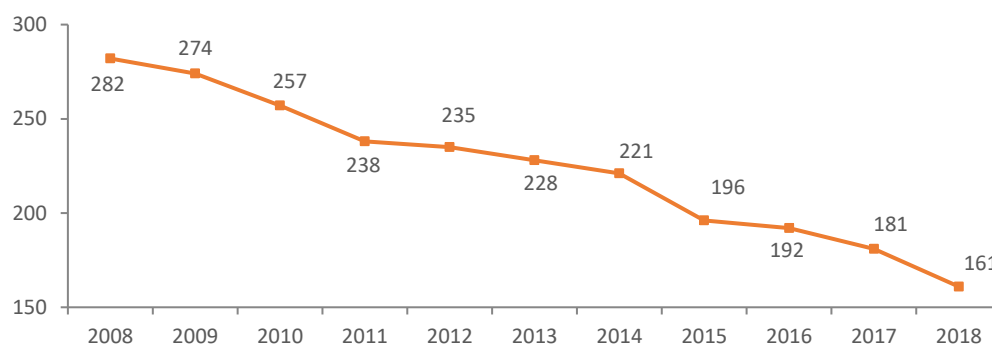
-11,0%

Variazione del personale Dirigente di Roma Capitale rispetto al 2017

Il personale Dirigente di ruolo di Roma Capitale

Nell'ultimo decennio risultano in calo anche i Dirigenti capitolini, i quali passano da 288 nel 2008 a 161 nel 2018, con un decremento del 42,9% in dieci anni. Nell'ultimo anno si registra un decremento pari a -11,0%, dunque, nel 2018, Roma Capitale ha in media meno di un Dirigente ogni 100 dipendenti (0,7 dirigenti per 100 dipendenti).

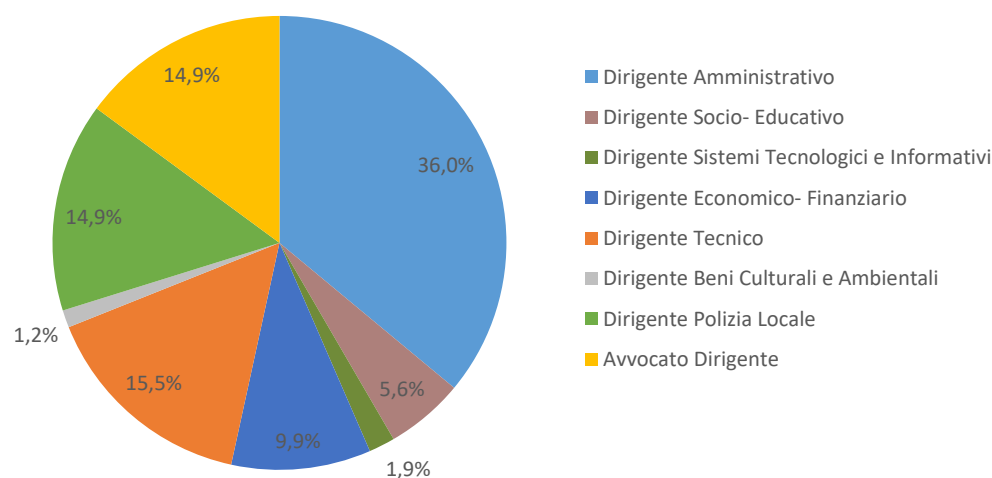
Andamento del numero dei Dirigenti di ruolo nella dotazione organica di Roma Capitale. Anni 2008-2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale

Il calo si registra tra i Dirigenti con profilo professionale "Amministrativo" (36,0% vs 37,6% del 2017), "Economico-Finanziario" (9,9% vs 11,6% del 2017), "Socio-Educativo" (5,6% vs 5,5% del 2017) e tra i Dirigenti con profilo professionale "Sistemi Tecnologici e Informativi" (1,9% vs 2,2% del 2017) e "Beni Culturali e Ambientali" (1,2% vs 2,2% del 2017). Stabile il numero dei Dirigenti di Roma Capitale che appartiene al Corpo di Polizia Locale (14,9%); in aumento rispetto all'anno precedente di quasi 3 punti percentuali i Dirigenti con profilo professionale di "Avvocato" e di circa 2 punti percentuali i Dirigenti con profilo professionale "Tecnico".

Personale dirigente di ruolo di Roma Capitale per profilo professionale (%) al 31.12.2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale

-637

Numero minore di dipendenti di Roma Capitale rispetto al 2017

+0,1%

Variation personale dipendente Comune di Milano tra il 2017 e il 2018

-12,8%

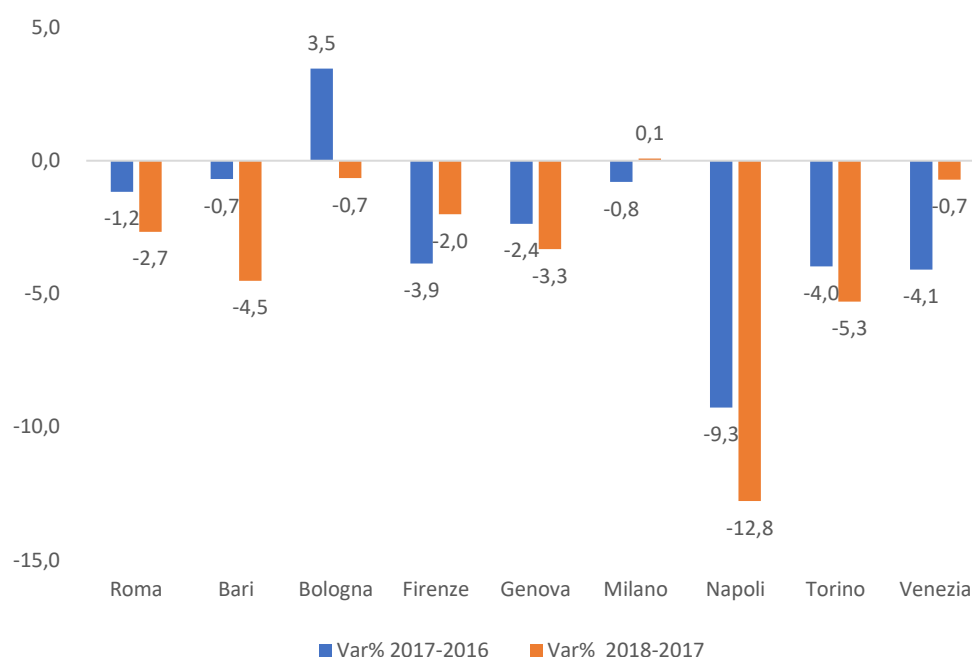
Variation personale dipendente Comune di Napoli tra il 2017 e il 2018

La dotazione organica nei Comuni capoluogo delle principali città metropolitane

Al fine di comparare gli aspetti e le caratteristiche del personale dipendente di Roma Capitale con quello dei Comuni capoluogo delle principali città metropolitane, sono stati analizzati i dati contenuti nelle tabelle del Conto Annuale del Ministero dell'Economia e delle Finanze. Poiché la fonte di dati analizzati è diversa dalla fonte utilizzata per l'approfondimento sul Personale di Roma Capitale, può accadere che si presentino leggere discordanze relativamente ai dati di Roma Capitale, presumibilmente dovuti alla non perfetta coincidenza dei tempi di estrapolazione dei dati dal relativo sistema di gestione.

Il grafico seguente mostra le variazioni percentuali tra gli anni 2017-2018 del personale dipendente dal quale emerge che, per tutti i grandi comuni, l'andamento decrescente osservato nel 2017 permane nel 2018. Anche Bologna, che nel 2017 ha registrato un incremento pari a +3,5%, si ricolloca tra i Comuni con variazione percentuale di segno negativo (-0,7%). Napoli, è il comune che mostra la diminuzione di risorse umane più consistente sia nel 2017 (-9,3%) che nel 2018 (-12,8%).

Personale dipendente nei Comuni capoluogo delle principali Città metropolitane var. %. Anni 2016-2017 e 2017-2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Comunali per Conto Annuale

Per Roma Capitale, in particolare, si riscontra tra il 2017 e il 2018 un decremento pari a -2,7%, con un saldo negativo di -637 dipendenti rispetto all'anno precedente. Milano risulta l'unico Comune che nel corso del 2018 ha un saldo positivo, anche se in misura lieve (+0,1%) con un incremento di 12 unità di personale.

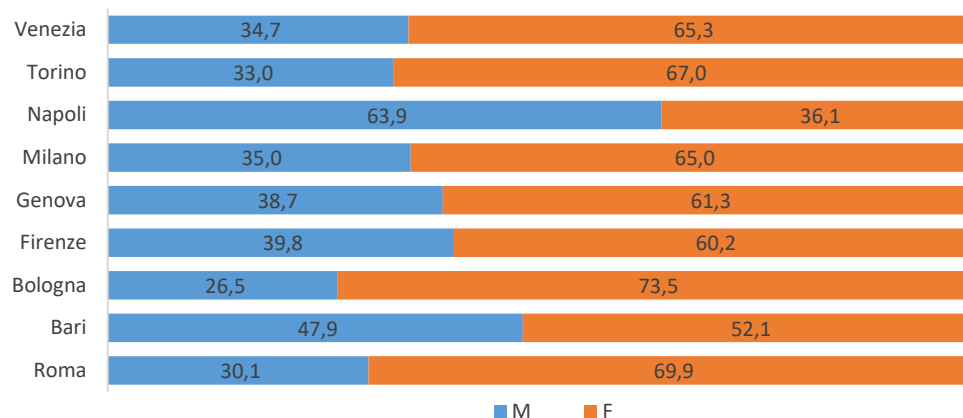
69,9%
del personale non dirigente di Roma Capitale appartiene al genere femminile (Anno 2018)

38,1%
del personale Dirigente di Roma Capitale appartiene al genere femminile (Anno 2018)

Personale dirigente e non dirigente per genere

Rispetto alla composizione percentuale per genere, tra il personale dipendente si conferma una preponderante presenza femminile pressoché in tutti i Comuni analizzati, che varia dal 52,1% di Bari al 73,5% di Bologna. In controtendenza Napoli, dove la presenza di personale femminile si attesta solo al 36,1%.

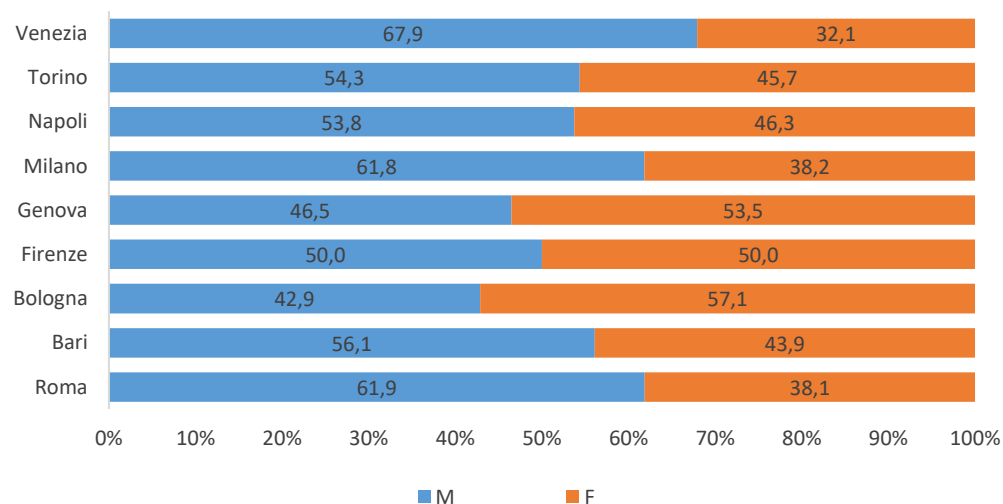
Personale non Dirigente per genere nei Comuni capoluogo delle principali Città metropolitane. Val.%. Anno 2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Comunali per Conto Annuale

Per la categoria Dirigenziale, a Firenze, la percentuale di donne si equilibra perfettamente con quella maschile attestandosi al 50%, mentre è superiore rispetto agli uomini solo a Genova (53,5%) e Bologna (57,1%). È invece a favore del sesso maschile la distribuzione per genere nei restanti Comuni, che va dal 53,8% di Napoli al 67,9% di Venezia. Tra i Dirigenti di Roma Capitale nell'anno 2018 la percentuale di donne è del 38,1%, in calo rispetto al 2017 quando era pari al 39,3%.

Personale Dirigente per genere nei Comuni capoluogo delle principali Città metropolitane. Val.%. Anno 2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Comunali per Conto Annuale

8,1

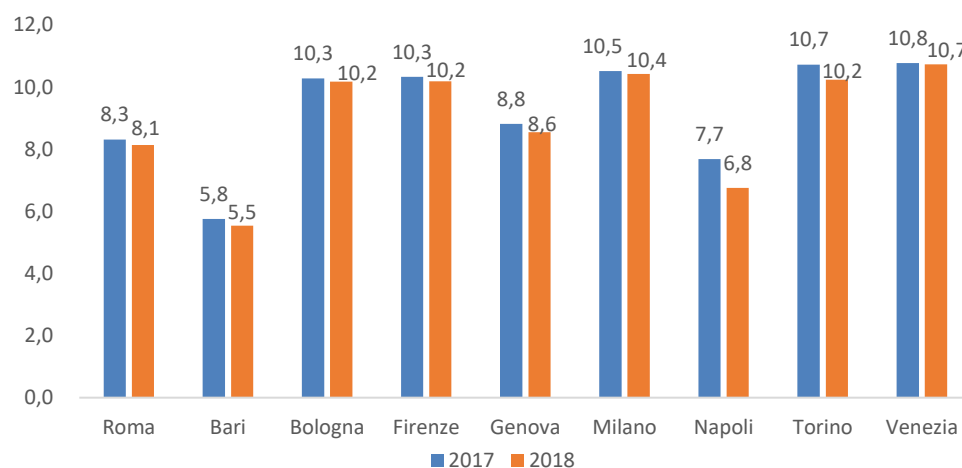
Personale di Roma Capitale ogni 1000 abitanti

0,7

Dirigenti di Roma Capitale ogni 100 dipendenti

L'analisi del rapporto tra personale dipendente e residenti mostra che a Roma Capitale ci sono 8,1 dipendenti ogni 1.000 residenti. Più svantaggiata per i cittadini appare la realtà di Bari e di Napoli, dove si contano rispettivamente 5,5 e 6,8 dipendenti ogni 1000 residenti. Di contro, 1.000 residenti bolognesi, fiorentini, milanesi, torinesi e veneziani hanno più di 10 dipendenti comunali a disposizione.

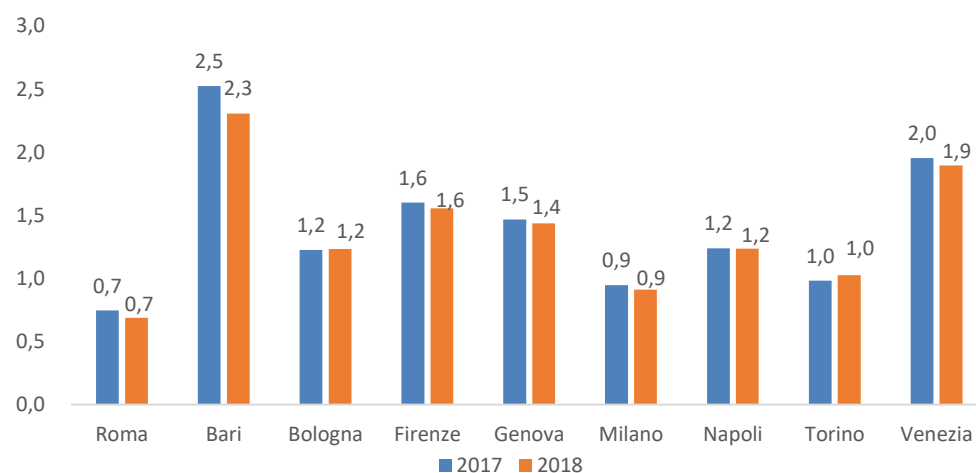
Numero dipendenti ogni 1000 residenti nei Comuni capoluogo delle principali Città metropolitane. Anni 2017-2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Comunali per Conto Annuale

Roma Capitale è il comune nel quale si riscontra l'incidenza più bassa di dirigenti rispetto al totale di risorse umane disponibili, pari a 0,7 dirigenti ogni 100 dipendenti. Tra i Comuni che si trovano a disporre di meno di un Dirigente ogni 100 dipendenti, oltre a Roma Capitale troviamo solo Milano, con un valore percentuale che si attesta a 0,9%. Di contro il Comune di Bari risulta avere il maggior numero relativo di Dirigenti (2,3 ogni 100 dipendenti). Per tutti gli altri il valore è superiore a uno e oscilla tra l'1,0% di Torino e il 1,9 di Venezia.

Numero di Dirigenti ogni 100 dipendenti nei Comuni capoluogo delle principali Città metropolitane. Anni 2017-2018



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Comunali per Conto Annuale