



**DIPARTIMENTO I - POLITICHE EDUCATIVE: EDILIZIA SCOLASTICA E FORMAZIONE
PROFESSIONALE**

Servizio 4 - Servizi per la formazione professionale - DIR0104

e-mail: s.carta@cittametropolitanaroma.gov.it

Proposta n. 99904270

Del 25-11-2021

Registro Unico n. 4214
del 06/12/2021

Protocollo n. 0184222 del
06/12/2021

Responsabile dell'istruttoria

Responsabile del procedimento
Giuseppe M. Tallarico

Determinazione firmata digitalmente dal:

- Dirigente attestante la regolarità tecnica e contabile, in data 01/12/2021
- Dirigente Responsabile controllo della spesa, in data 03/12/2021
- Ragioniere Generale attestante la copertura finanziaria, in data 06/12/2021

Riferimenti contabili

Come da dispositivo interno.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO: COMM. N. 18/2021 AFFIDAMENTO IN HOUSE A CAPITALE LAVORO SPA
PROGETTO PROGETTO BANCA DATI FORMATORI ED ESPERTI CFP CMRC AF 2021/22
AFFIDAMENTO IN HOUSE A CAPITALE LAVORO SPA**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Stefano Carta

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della



dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 05.10.2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011. ".

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 22 del 28/05/2021 recante "Adozione del Bilancio di previsione finanziario 2021 - 2023 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021 – 2023 – Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021 – 2023 ed Elenco annuale 2021.";

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 24 del 28/06/2021 "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, unificato con il Piano della Performance (art.169 del D.Lgs. n. 267/2000), e del PDO della Società in house Capitale Lavoro.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 25 del 28/06/2021 avente ad oggetto "Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.)2021-2023";

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 44 del 23/09/2021 avente ad oggetto "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2021 – 2023 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021 – 2023. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021 – 2023 ed Elenco Annuale 2021- Variazione al P.D.O. 2021 e Programma Biennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2021 – 2022. Verifica mantenimento equilibri art. 193 T.U.E.L.";

Visto il Decreto della Sindaca Metropolitana n. 88 del 06 settembre 2019 – Determinazione del Gruppo amministrazione pubblica;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 77 del 22/12/2020 recante "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2020, relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione al 31/12/2019 (art. 20, comma 4, TUSP) e revisione periodica attuazione delle misure di razionalizzazione (art. 20, comma 1, TUSP) al 31/12/2020";

Visto il Decreto della Vice Sindaca metropolitana n. 97 del 06/08/2021 – Approvazione del Gruppo Amministrazione Pubblica e determinazione del Perimetro di consolidamento per l'esercizio 2020;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 43 del 23 settembre 2021 avente ad oggetto "D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2020";



Considerato che la legge 07 aprile 2014 n. 56, e in particolare, l'articolo 1, avente ad oggetto "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di Comuni", commi 44, 85 e 86, disciplinano rispettivamente, le funzioni fondamentali delle province, le ulteriori funzioni fondamentali delle province con territorio interamente montano e confinanti con Paesi stranieri e le ulteriori funzioni fondamentali delle città metropolitane;

Preso atto che:

è in corso di perfezionamento il processo di riallocazione delle competenze alle Amministrazioni delle Aree Vaste, a Roma Capitale e alla Città Metropolitana di Roma Capitale;

l'art. 7 "Disposizioni attuative della legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" e successivo riordino delle funzioni e dei compiti di Roma Capitale, della Città Metropolitana di Roma Capitale e dei comuni. Disposizioni in materia di personale" della precitata Legge regionale 31 dicembre 2015 n. 17, Legge di stabilità regionale 2016, prevede tra l'altro, che alle Amministrazioni delle Aree Vaste e alla Città Metropolitana di Roma Capitale è delegato l'esercizio delle funzioni e dei compiti amministrativi concernenti le strutture di cui all'articolo 18, comma 1, della l.r. 23/1992, nonché la stipula delle convenzioni di cui all'articolo 33 della l.r. 23/1992 e l'esercizio delle funzioni e dei compiti amministrativi concernenti le istituzioni formative di cui all'articolo 7, comma 1, lettere a) e c), della l.r. 5/2015, nonché l'assegnazione delle risorse di cui all'articolo 7, comma 5, della l.r. 5/2015;

Considerato che

i percorsi triennali di istruzione e Formazione Professionale (leFP) rappresentano uno dei canali, insieme alla scuola secondaria superiore e all'apprendistato per l'assolvimento dell'obbligo di istruzione/diritto-dovere all'istruzione e formazione professionale per almeno 12 anni o fino al conseguimento di una qualifica almeno triennale nel sistema di leFP e che da calendario scolastico regionale devono iniziare il 15 settembre di ciascun anno formativo;

l'obbligo formativo è da intendersi quale diritto fondamentale allo studio e pertanto rientrante nei diritti irrinunciabili per l'utenza e negli obblighi di servizio per le amministrazioni;

con Determinazione Dirigenziale n. 3129 del 14/09/2021 si è provveduto in via d'urgenza ed al fine di assicurare il suddetto servizio essenziale all'istituzione dei percorsi triennali di istruzione e formazione professionale ed all'avvio dei percorsi con modalità di apprendimento duale presso i Centri di formazione professionale della Città metropolitana di Roma Capitale per l'anno formativo 2021/2022;

il 15 settembre 2021 ha preso avvio l'anno formativo afferente i percorsi triennali di leFP ordinamentali ed i percorsi leFP in modalità duale sia presso i centri a gestione diretta di Città metropolitana di Roma Capitale sia presso i centri degli enti pubblici del territorio convenzionati con la Città metropolitana di Roma Capitale;

con D.G.R. n. 589 del 17/09/2021 è stato approvato dalla Regione Lazio il "Piano annuale degli Interventi del Sistema Educativo Regionale per l'anno formativo 2020/21", provvedendo allo stanziamento del relativo finanziamento sia per i centri a gestione diretta di CmRC che per quelli degli enti convenzionati;

l'avvio dell'anno formativo comporta oltre all'impiego delle risorse interne ai centri di formazione anche la contrattualizzazione di personale esperto e formatori esterni;



queste figure sono individuate attraverso la raccolta di manifestazioni d'interesse che i candidati, che intendano svolgere attività di docenza e/o supporto a didattica presso i Centri di Formazione Professionale gestiti o convenzionati con la Città Metropolitana di Roma Capitale, presentano a Capitale Lavoro S.p.A., società in house di CmRC, che gestisce l'albo dei formatori e del personale esperto e provvede alla relativa contrattualizzazione;

nelle more del perfezionamento degli atti amministrativi di trasferimento delle risorse stanziare da parte della Regione Lazio, trattandosi di interventi formativi inquadrati nell'ambito dell'obbligo di istruzione, al fine di evitare un'interruzione di un pubblico servizio, si ritiene opportuno procedere alla contrattualizzazione del personale a termine indispensabile al corretto avvio dell'a.f. presso i centri di formazione professionale, effettuando un primo parziale impegno in acconto in base alle risorse finanziarie disponibili sulla base degli impegni ad oggi regolarizzati a favore di CmRC dall'ente finanziatore;

Dato atto che

con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 3567 del 26/10/2021 sono state regolarmente accertate le risorse finanziarie trasferite da Regione Lazio con Determinazione Dirigenziale n. G14185/2021 per le prosecuzioni dei corsi di Sistema Duale avviati nell'anno formativo 20/21 accertamento n. 3153/0 2021;

con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 3756 del 09/11/2021 sono state regolarmente accertate le risorse finanziarie trasferite da Regione Lazio con Determinazione Dirigenziale n. G13344 del 02/11/2021 in attuazione della DGR 589/2021, ed in particolare il finanziamento nazionale e regionale di competenza dell'esercizio corrente, accertamento n. 3177/0 2021;

Visto/a

il D. Lgs. 175/2016 recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e ss.ii.mm;

l'art. 16, comma 1, del D. Lgs. 175/2016 come modificato dal D. Lgs. 100/2017, il quale stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, e il successivo comma 3, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico;

che la Città Metropolitana di Roma Capitale, già dall'anno 2002, ha provveduto a costituire la società unipersonale attualmente denominata Capitale Lavoro S.p.A. unipersonale, che opera, in regime di in house providing a sostegno dell'Amministrazione, in rapporto di delegazione interorganica e sottoposta al regime del controllo analogo;

Tenuto conto che:

la Società Capitale Lavoro S.p.A. ha la missione di supportare le strutture della Città Metropolitana di Roma Capitale, nelle funzioni fondamentali relative a specifici campi di attività, quali:

- a. programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei;
- b. pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti



locali; tutela ambientale e servizi ecosistemici;

- c. pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana;
- d. strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano;
- e. servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate;
- f. promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l'impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni dei Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale”;

si è proceduto ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016, in data 02/08/2018 con il numero 008057, all'iscrizione presso l'ANAC della Città Metropolitana di Roma Capitale e della società Capitale Lavoro S.p.A., all'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 5 del medesimo decreto legislativo;

la Società opera utilizzando proprio personale interno e, ove necessario e previo accordo con il socio pubblico, ricorrendo a risorse e servizi esterni, nel rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria, nonché dei relativi regolamenti interni, vigenti in materia;

Considerato che

nello schema di PEG 2021 del Servizio 4 del Dipartimento I approvato con la deliberazione del C.M. n. 24 del 28/06/2021 è stato inserito l'obiettivo gestionale pluriennale codice n. 21099 relativo a “Centri di formazione a gestione diretta (ex art. 18 c. 1 lett. a della Legge Regionale 23/1992 e ss.mm.ii.), Scuole delle Energie e Progetto “Dissolvenza incrociata”;

nell'ambito del suddetto obiettivo è stata altresì inserita ed approvata la scheda PDO n. 18/2021 avente ad oggetto “Progetto di gestione della banca dati delle manifestazioni di interesse presentate da formatori ed esperti che si candidano per incarichi a termine presso i Centri di Formazione Professionale gestiti dalla Città Metropolitana di Roma Capitale nonché attività di supporto amministrativo e assistenza tecnica agli stessi. AF 2021/22”;

Preso atto che:

a partire dall'anno formativo 2008/09, i competenti uffici della CmRC hanno attribuito a Capitale Lavoro S.p.A. la realizzazione di progetti per la raccolta e gestione di manifestazioni di interesse volte al reperimento di formatori ed esperti strumentali al corretto svolgimento dell'attività formativa presso i Centri metropolitani di Formazione professionale;

le attività oggetto del presente atto riferite all'anno formativo 2021/2022 hanno contenuto e finalità analoghi a quelli previsti per lo scorso anno formativo 2020/2021 - in particolare alle commesse n. 17 del PDO 2020 per l'acconto ef 2020 e n. 17 del PDO 2021 per il saldo ef 2021 - trattandosi di attività formative ricorrenti e pertanto, alle stesse debba essere riconosciuto carattere di continuità;

Capitale Lavoro S.p.A. deve confermarsi il principio di piena congruità tra la natura dell'incarico affidato alla Società in house dall'Amministrazione, la sua missione istituzionale, il suo oggetto



sociale e le sue competenze professionali;

Tenuto conto che

la suddetta attività, essendo riferita all'anno formativo 2021/2022, si realizza a cavallo di due esercizi finanziari e sarà inserita per gli importi di competenza ed in base alle risorse finanziarie disponibili nel Piano degli Obiettivi (PDO) dei suddetti esercizi finanziari;

per quanto riguarda il corrente esercizio finanziario è stata pertanto inserita alla commessa n. 18 del PDO approvato con Deliberazioni nn. 24 e 44/2021;

Considerato che la società Capitale Lavoro S.p.A. ha maturato negli anni significative esperienze in grado di incidere in modo significativo sull'area metropolitana di Roma Capitale, favorendone lo sviluppo, l'innovazione, l'occupazione e la qualificazione professionale, ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto, pertanto, opportuno

procedere, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., all'affidamento in house a Capitale Lavoro S.p.A. del "Progetto di gestione della banca dati delle manifestazioni di interesse presentate da formatori ed esperti che si candidano per incarichi a termine presso i Centri di Formazione Professionale gestiti dalla Città Metropolitana di Roma Capitale e attività di supporto amministrativo e assistenza tecnica agli stessi – A.F. 2021/2022";

provvedere, nelle more del perfezionamento degli atti amministrativi di trasferimento del finanziamento approvato e stanziato a favore della Città metropolitana di Roma Capitale da parte della Regione Lazio, ad impegnare le risorse economiche disponibili nel corrente esercizio finanziario indispensabili per l'avvio dell'anno formativo 2021/2022 per l'importo di € 880.000,00 (Iva esente), a valere sulla scheda n. 18 PDO 2021;

approvare lo schema di contratto allegato alla presente determinazione;

rinvia a successivi atti l'integrazione a seguito della regolarizzazione degli atti di trasferimento delle risorse da parte di Regione Lazio per i corsi attivati nell'a.f. sia sul corrente che per sul successivo esercizio dell'impegno della restante parte alla regolarizzazione dell'impegno di competenza da parte dell'ente finanziatore;

Dato atto che in ossequio alle disposizioni dell'art. 6 L. 241/1990 ed in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) il Responsabile del procedimento ha dichiarato l'assenza di conflitto di interesse e di relazioni di parentela o di affinità con i destinatari della presente Determinazione;

Verificato il rispetto della normativa anti-pantouflage, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., e l'assenza di conflitti di interesse da parte della Società in house Capitale Lavoro S.p.A.;

Preso atto che la spesa di euro € 880.000,00 trova copertura come di seguito indicato:

Missione	15	POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE
Programma	2	FORMAZIONE PROFESSIONALE



Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103080/12	FORPRO - Servizi per la formazione professionale - MP1502
CDR	9140	DIR0104 - SERVIZI PER LA FORMAZIONE PROFESSIONALE
CCA	--	
Eser. Finanziario	2021	--
Numero		--
Importo	€ 880.000,00	--

Conto Finanziario : S.1.03.02.04.999 - ACQUISTO DI SERVIZI PER ALTRE SPESE PER FORMAZIONE E ADDESTRAMENTO N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 3, del nuovo "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", approvato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria;

DETERMINA

Di affidare, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, alla società in house Capitale Lavoro S.p.A. la realizzazione del "Progetto di gestione della banca dati delle manifestazioni di interesse presentate da formatori ed esperti che si candidano per incarichi a termine presso i Centri di Formazione Professionale gestiti dalla Città Metropolitana di Roma Capitale e attività di supporto amministrativo e assistenza tecnica agli stessi – A.F. 2021/2022", per un importo complessivo di € 1.680.000,00, esenti da imponibilità IVA, ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972, come integrato dal comma 10 dell'art. 14 della L. 537/1993);



Di approvare e sottoscrivere il relativo contratto di servizio, come da schema allegato alla presente determinazione dirigenziale;

Di sottoscrivere il Patto di Integrità approvato con Decreto n. 109 del 15 ottobre 2018 della Sindaca della Città metropolitana di Roma Capitale che contiene la dichiarazione ai sensi del D. Lgs. 445/2000 relativamente all'assenza di cause di esclusione previste dall'art. 6 bis L. 241/1990 (assenza di conflitti di interesse (assenza di conflitti di interesse) del DpR 62/2013 e in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di prevenzione della Corruzione, e la dichiarazione da parte del legale rappresentante, relativa al rispetto della prescrizione dell'art. 53 c.16 ter D. Lgs. 165/2001;

Di dare atto che le suddette attività relative all'a.f. 2021/2022 sono state inserite in funzione del finanziamento stanziato dalla Regione Lazio nel Piano degli Obiettivi (PDO) 2021 alle schede commessa n. 18 e che saranno inserite in continuità in analoghe commessa nel prossimo esercizio;

Di provvedere ad un primo impegno a favore di Capitale Lavoro S.p.A. a titolo di anticipazione per l'importo di € 880.000,00 (Iva esente) indispensabile al corretto avvio dell'anno formativo 2021/22 in funzione delle risorse economiche disponibili regolarmente accertate a valere sul corrente esercizio;

Di prendere atto che a seguito degli atti di impegno e trasferimento fondi da parte della Regione Lazio in attuazione della D.G.R. 589/2021, con cui è stato approvato il Piano annuale degli Interventi del Sistema Educativo Regionale per l'anno formativo in corso e stanziata la relativa copertura finanziaria, il Servizio provvederà all'integrazione dell'accertamento in entrata ed al conseguente impegno in uscita dei finanziamenti di competenza nonché alla corretta imputazione di quanto impegnato con presente atto;

Di imputare la spesa di euro € 880.000,00, come di seguito indicato:

Euro 880.000,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 - VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43,ROMA

Miss	Prog	Titolo	MacroAgg	Cap/Art	CDR	PEG	Anno	Movimento
15	2	1	3	103080/12	9140	21099	2021	3491/0

Motivo esclusione CIG: AFFIDAMENTI_IN_HOUSE

Di liquidare il corrispettivo previsto, così come indicato dall'art. 5 del suddetto contratto, ed in particolare:

un'anticipazione pari all'impegno del corrente esercizio finanziario da erogarsi alla firma del contratto approvato con la presente determinazione e dietro presentazione di relativa fattura;

la restante parte, fino a concorrenza del 90% dell'importo contrattuale, a seguito del raggiungimento documentato di un livello di spesa pari ad almeno l'80% dell'anticipazione, da erogarsi dietro presentazione di fattura per il relativo importo;



saldo del 10% dell'ammontare dell'impegno previsto da erogarsi dietro presentazione di fattura per il relativo importo nonché di una relazione finale delle attività svolte, salvo riduzioni di spesa sostenuta conseguenti le verifiche amministrativo contabili eseguite dalla Città Metropolitana di Roma Capitale nell'ambito delle attività di controllo analogo;

Di dare atto che avverso il presente atto è esperibile ricorso unicamente al TAR Regione Lazio nel termine generale di 30 giorni come disposto dagli articoli 119 e 120 del D. Lgs. 104/2010 "Riordino del processo amministrativo" come modificati dal D. Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Stefano Carta

Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate