



**DIPARTIMENTO I - POLITICHE EDUCATIVE: EDILIZIA SCOLASTICA E FORMAZIONE
PROFESSIONALE**

Servizio 4 - Servizi per la formazione professionale - DIR0104

e-mail: s.carta@cittametropolitanaroma.gov.it

Proposta n. 99904547

Del 13-12-2021

Registro Unico n. 4543
del 23/12/2021

Protocollo n. 0196605 del
23/12/2021

Responsabile dell'istruttoria

Responsabile del procedimento
Giuseppe M. Tallarico

Determinazione firmata digitalmente dal:

- Dirigente attestante la regolarità tecnica e contabile, in
data 17/12/2021
- Dirigente Responsabile controllo della spesa, in data
21/12/2021
- Ragioniere Generale attestante la copertura finanziaria,
in data 23/12/2021

Riferimenti contabili

Anno bilancio 2021

Mis 15 Pr 1 Tit 1 Mac 3

Capitolo/Articolo 103076/2

CDR 9140

Impegno n. 3227/Sub 0

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO: COMM. NN. 31 E 39 PDO 2021 - PROGETTO SI VALE - AFFIDAMENTO IN
HOUSE A CAPITALE LAVORO SPA IMPORTO EURO 410.141,17**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Stefano Carta



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 05.10.2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011";

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 22 del 28/05/2021 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021 - 2023; Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021 - 2023; Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021 -2023 ed Elenco annuale 2021";

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 24 del 28/06/2021 recante "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, unificato con il Piano della Performance (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000), e del PDO della Società in house Capitale Lavoro;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 25 del 28/06/2021 avente ad oggetto "Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.)2021-2023";

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 44 del 23/09/2021 avente ad oggetto "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2021 – 2023 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021 – 2023. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021 – 2023 ed Elenco Annuale 2021- Variazione al P.D.O. 2021 e Programma Biennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2021 – 2022. Verifica mantenimento equilibri art. 193 T.U.E.L.";

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 47 del 19/11/2021 avente ad oggetto "Variazione al bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e al Documento unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021-2023 ed Elenco Annuale 2021 – Variazione al P.D.O. e Programma Biennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2021 – 2022. Verifica mantenimento equilibri art. 193 T.U.E.L.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 77 del 22/12/2020 recante "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2020, relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione al 31/12/2019 (art. 20, comma 4, TUSP) e revisione periodica attuazione delle misure di razionalizzazione (art. 20, comma 1, TUSP) al 31/12/2020";



Visto il Decreto della Vice Sindaca metropolitana n. 97 del 06/08/2021 – Approvazione del Gruppo Amministrazione Pubblica e determinazione del Perimetro di consolidamento per l'esercizio 2020;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 43 del 23 settembre 2021 avente ad oggetto "D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2020";

Considerato che:

la legge 07 aprile 2014 n. 56, e in particolare, l'articolo 1, avente ad oggetto "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di Comuni", commi 44, 85 e 86, disciplinano rispettivamente, le funzioni fondamentali delle province, le ulteriori funzioni fondamentali delle province con territorio interamente montano e confinanti con Paesi stranieri e le ulteriori funzioni fondamentali delle città metropolitane;

lo Statuto della Città metropolitana di Roma, approvato in via definitiva il 22 dicembre 2014 dalla Conferenza metropolitana della Città metropolitana di Roma Capitale;

l'art. 49 comma 1 dello Statuto, prevede che "Nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Preso atto che è in corso di perfezionamento il processo di riallocazione delle competenze alle Amministrazioni delle Aree Vaste, a Roma Capitale e alla Città Metropolitana di Roma Capitale;

Considerato che:

la suddetta Legge n. 56 del 07/04/2014 recante le "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di commi" ed in particolare l'art. 1 comma 44 lettera e) attribuisce alla Città metropolitana la funzione fondamentale della "promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale, anche assicurando sostegno e supporto alle attività economiche e di ricerca innovative e coerenti con la vocazione della Città metropolitana come delineata nel piano strategico del territorio (...)";

tra le suddette attività rientra la gestione dei fondi trasferiti dalla Regione Lazio in applicazione delle disposizioni in materia di offerta formativa pubblica nell'ambito del contratto di apprendistato professionalizzante o di mestiere di cui al D. Lgs. 14 settembre 2011, n. 167 "Testo unico dell'apprendistato, a norma dell'articolo 1, comma 30, della legge 24 dicembre 2007, n. 247" e ss. mm. ed al Decreto Legislativo 15 giugno 2015, n. 81, e ss. mm. ii.: un complesso sistema di attività di gestione e controllo volte a consentire il regolare svolgimento dei corsi di formazione per apprendisti da parte di enti accreditati;

la Regione Lazio, con Determinazione Dirigenziale n. B05361 del 10/08/2012, ha pubblicato l'Avviso Pubblico per l' "Individuazione di soggetti interessati ad erogare interventi di formazione di base e trasversale di cui alla DGR n. 41 del 03/02/2012 nell'ambito di contratti di apprendistato professionalizzante o di mestiere ex art. 4 del D. Lgs. 167/2011";

la Regione ha costituito un Catalogo dell'offerta formativa pubblica esterna per l'acquisizione di competenze di base e trasversali nell'ambito del contratto di apprendistato professionalizzante o contratto di mestiere di cui all'art. 4 del D. Lgs. 167/2011;



tale funzione è regolata da apposita convenzione sottoscritta in data 21/02/2013, che come richiesto dalla Regione Lazio Direzione Lavoro, con nota n. 86863 del 17/02/2016, deve ritenersi tutt'ora vincolante sotto il profilo sostanziale e adempimentale, con la conseguente permanenza degli impegni a carico della Città Metropolitana di Roma Capitale relativi alla liquidazione dei voucher formativi per apprendisti;

il Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 4 del 24/03/2020 prevede all'art. 1 comma 5 che "una quota fino al 10% del totale delle risorse può essere utilizzata per il finanziamento di azioni di sistema e di accompagnamento collegate all'attività formativa in apprendistato non coperte da altri finanziamenti di origine nazionale o comunitaria", analogamente a quanto previsto nei precedenti decreti in materia (DD.DD. nn. 854/2012, 869/2013, 1/II/2015, 70/2016, 258/2017, 5/2018, 5/2019);

la Regione Lazio con Determinazioni Dirigenziali nn. G02858/2019, G17696/219, G14146/2020 e G06118/2021 ha trasferito alla Città Metropolitana di Roma Capitale le risorse per il finanziamento della formazione in apprendistato professionalizzante ex Regolamento Regionale n. 7/2017;

lo scrivente Servizio ha regolarmente provveduto ad accertare con Determinazioni Dirigenziali nn. 3148/2019, 957/2020, 4017/2020 e 2679/2021;

nell'ambito delle suddette attività di sistema e di accompagnamento lo scrivente Servizio ritiene opportuno destinare il 10% delle risorse disponibili trasferite per il finanziamento dei percorsi di apprendistato ad attività di promozione e valorizzazione del suddetto istituto giuridico, nonché ad azioni di sistema volte ad assicurare il regolare e tempestivo svolgimento delle funzioni delegate;

Visto/a

il D. Lgs. 175/2016 recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e ss.ii.mm;

l'art. 16, comma 1, del D. Lgs. 175/2016 come modificato dal D. Lgs. 100/2017, il quale stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, e il successivo comma 3, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico;

che la Città Metropolitana di Roma Capitale, già dall'anno 2002, ha provveduto a costituire la società unipersonale attualmente denominata Capitale Lavoro S.p.A. unipersonale, che opera, in regime di in house providing a sostegno dell'Amministrazione, in rapporto di delegazione interorganica e sottoposta al regime del controllo analogo;

Tenuto conto che:

la Società Capitale Lavoro S.p.A. ha la missione di supportare le strutture della Città Metropolitana di Roma Capitale, nelle funzioni fondamentali relative a specifici campi di attività, quali:

- a. programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei;



- b. pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali; tutela ambientale e servizi ecosistemici;
- c. pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana;
- d. strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano;
- e. servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate;
- f. promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l'impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni dei Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale”;

si è proceduto ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016, in data 02/08/2018 con il numero 008057, all'iscrizione presso l'ANAC della Città Metropolitana di Roma Capitale e della società Capitale Lavoro S.p.A., all'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 5 del medesimo decreto legislativo;

la Società opera utilizzando proprio personale interno e, ove necessario e previo accordo con il socio pubblico, ricorrendo a risorse e servizi esterni, nel rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria, nonché dei relativi regolamenti interni, vigenti in materia;

Considerato che

nello schema di PEG 2021 del Servizio 4 del Dipartimento I è stato inserito l'obiettivo gestionale pluriennale codice n. 21102 relativo a “Gestione della formazione prevista per i contratti di apprendistato professionalizzante e di mestiere prevista dal D.Lgs. 167/2011 (Testo Unico Apprendistato) Azioni di sistema per la promozione dell'apprendistato (SI VALE!)”;

nell'ambito del suddetto obiettivo sono state inserite ed approvate le schede PDO 2021 nn. 31 e 39 aventi ad oggetto azioni di assistenza tecnica, programmazione, gestione e realizzazione di azioni di sistema, accompagnamento, valorizzazione e promozione della formazione in apprendistato;

Dato atto che

negli anni 2017, 2018 e 2019 il Servizio ha ritenuto essenziale promuovere, visto il proprio posizionamento istituzionale al centro del sistema di servizi per l'apprendistato, azioni di sistema e accompagnamento dello strumento apprendistato attraverso il Progetto SI, VALE! attuando, per il tramite della società in house Capitale Lavoro S.p.A., un complesso sistema di servizi ed assistenza tecnica dedicata alla progettazione, programmazione e realizzazione di iniziative ed eventi che hanno permesso la costruzione di reti relazionali in grado di promuovere significativamente la qualità e la quantità dei contratti di apprendistato nell'area metropolitana di Roma Capitale;

tali progetti hanno riguardato l'implementazione delle azioni mirate a sostenere l'innesto dell'apprendistato di primo livello nei percorsi di istruzione, educazione e formazione professionale nella città metropolitana all'interno di un ecosistema solido e sostenibile, cogliendo



l'opportunità di attivare iniziative di sensibilizzazione, diffusione e condivisione tra gli attori del territorio anche nel quadro di analoghe azioni di sistema dell'Unione Europea;

i risultati ottenuti hanno creato i presupposti per la realizzazione concreta di modelli operativi di intervento in grado di rafforzare i servizi per l'apprendistato di Città metropolitana di Roma Capitale migliorando i contatti e le relazioni tra sistema economico imprenditoriale e sistema formativo coinvolti nel complesso sistema in esame;

Ritenuto opportuno

proseguire in continuità con le azioni e i processi realizzati nelle precedenti annualità nell'azione di promozione, rafforzamento e consolidamento di azioni di sistema e di accompagnamento collegate all'attività formativa in apprendistato avvalendosi della struttura della propria società in house, Capitale Lavoro S.p.A. la quale ha presentato un nuovo piano operativo, acquisito al protocollo interno con nota CMRC-2021-0145572 del 04/10/2021, ad integrazione delle azioni di sistema e accompagnamento per l'apprendistato previste per l'a.f. 2020/2021 dalla commessa 22/2020, completo delle relative previsioni di costo, ed in particolare:

per la commessa n. 31 PDO 2021 per € 29.294,17 (Iva Inclusa) per azioni di rafforzamento alla luce del persistente contesto emergenziale delle attività già implementate con D.D. n. 4014/2020 per l'a.f. 2020/21;

per la commessa n. 39 PDO 2021 per € 380.847,00 (Iva Inclusa) per attività integrative per l'a.f. 2021/22;

le attività oggetto del presente atto hanno contenuto e finalità analoghi, a quelle della commessa n. 22 PDO 2020, e pertanto, alle stesse debba essere riconosciuto carattere di continuità con le precedenti attività costituendo un'azione di sistema di promozione dell'apprendistato;

Capitale Lavoro S.p.A. deve confermarsi il principio di piena congruità tra la natura dell'incarico affidato alla Società in house dall'Amministrazione, la sua missione istituzionale, il suo oggetto sociale e le sue competenze professionali;

Considerato che la società Capitale Lavoro S.p.A. ha maturato negli anni significative esperienze in grado di incidere in modo significativo sull'area metropolitana di Roma Capitale, favorendone lo sviluppo, l'innovazione, l'occupazione e la qualificazione professionale, ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto, pertanto, opportuno

procedere, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., all'affidamento in house a Capitale Lavoro S.p.A. del suddetto piano operativo;

provvedere ad impegnare le risorse economiche disponibili nel corrente esercizio finanziario per la realizzazione dello stesso nell'anno formativo 2021/2022 per l'importo complessivo di € 410.141,17 (Iva Inclusa), di cui € 29.294,17 a valere sulla scheda n. 31 PDO 2021 ed € 380.847,00 sulla scheda n. 39 PDO 2021;

approvare lo schema di contratto allegato alla presente determinazione;

Dato atto che in ossequio alle disposizioni dell'art. 6 L. 241/1990 ed in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) il Responsabile del procedimento ha dichiarato l'assenza di conflitto di interesse e di relazioni di



parentela o di affinità con i destinatari della presente Determinazione;

Verificato il rispetto della normativa anti-pantouflage, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., e l'assenza di conflitti di interesse da parte della Società in house Capitale Lavoro S.p.A.;

Preso atto che la spesa di euro € 410.141,17 trova copertura come di seguito indicato:

Missione	15	POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE
Programma	1	SERVIZI PER LO SVILUPPO DEL MERCATO DEL LAVORO
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103076/2	FORAPP - Formazione nell'apprendistato - MP1501
CDR	9140	DIR0104 - SERVIZI PER LA FORMAZIONE PROFESSIONALE
CCA	--	
Eser. Finanziario	2021	--
Numero	3227	--
Importo	€ 410.141,17	--

Conto Finanziario : S.1.03.02.04.999 - ACQUISTO DI SERVIZI PER ALTRE SPESE PER FORMAZIONE E ADDESTRAMENTO N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 3, del nuovo "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", approvato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura



finanziaria;

DETERMINA

Di affidare, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, alla società in house Capitale Lavoro S.p.A. la realizzazione del Progetto SI VALE! secondo il piano operativo per gli aa.ffa. 2020/21 e 2021/22 in allegato per un importo complessivo di € 410.141,17 (Iva Inclusa);

Di approvare e sottoscrivere il relativo contratto di servizio, come da schema allegato alla presente determinazione dirigenziale;

Di sottoscrivere il Patto di Integrità approvato con Decreto n. 109 del 15 ottobre 2018 della Sindaca della Città metropolitana di Roma Capitale che contiene la dichiarazione ai sensi del D. Lgs. 445/2000 relativamente all'assenza di cause di esclusione previste dall'art. 6 bis L. 241/1990 (assenza di conflitti di interesse (assenza di conflitti di interesse) del DpR 62/2013 e in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di prevenzione della Corruzione, e la dichiarazione da parte del legale rappresentante, relativa al rispetto della prescrizione dell'art. 53 c.16 ter D. Lgs. 165/2001;

Di dare atto che le suddette attività relative sono state inserite in funzione del finanziamento stanziato dalla Regione Lazio nel Piano degli Obiettivi (PDO) 2021 alle schede commessa n. 31 per € 29.294,17 e n. 39 per € 380.847,00;

Di imputare la spesa di euro € 410.141,17, come di seguito indicato:

Euro 410.141,16 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 - VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43,ROMA

Miss	Prog	Titolo	MacroAgg	Cap/Art	CDR	PEG	Anno	Movimento
15	1	1	3	103076/2	9140	21102	2021	3227/40

Motivo esclusione CIG: AFFIDAMENTI_IN_HOUSE

Di liquidare il corrispettivo previsto, così come indicato dall'art. 5 del suddetto contratto, ed in particolare:

un'anticipazione pari al 50% dell'impegno da erogarsi alla firma del contratto approvato con la presente determinazione e dietro presentazione di relativa fattura;

la restante parte, fino a concorrenza del 90% dell'importo contrattuale, a seguito del raggiungimento documentato di un livello di spesa pari ad almeno l'80% dell'anticipazione, da erogarsi dietro presentazione di fattura per il relativo importo;

saldo del 10% dell'ammontare dell'impegno previsto da erogarsi dietro presentazione di fattura per il relativo importo nonché di una relazione finale delle attività svolte, salvo riduzioni di spesa



sostenuta conseguenti le verifiche amministrativo contabili eseguite dalla Città Metropolitana di Roma Capitale nell'ambito delle attività di controllo analogo;

Di dare atto che avverso il presente atto è esperibile ricorso unicamente al TAR Regione Lazio nel termine generale di 30 giorni come disposto dagli articoli 119 e 120 del D. Lgs. 104/2010 "Riordino del processo amministrativo" come modificati dal D. Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Stefano Carta

Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate