



**Risorse strumentali**

**Beni Immobili. Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali del territorio  
metropolitano - DIP0201**

e-mail: beni.immobli@cittametropolitanaroma.gov.it

**Proposta n. 99900152**

**Del 19-01-2021**

Registro Unico n. 132  
del 22/01/2021

Protocollo n. 0009855 del  
22/01/2021

Responsabile dell'istruttoria  
Carlo Parisi

Responsabile del procedimento  
Dr. Stefano Carta

**Determinazione firmata digitalmente dal:**

- Dirigente attestante la regolarità tecnica e contabile, in data 21/01/2021
- Dirigente Responsabile controllo della spesa, in data 22/01/2021
- Ragioniere Generale attestante la copertura finanziaria, in data 22/01/2021

**Riferimenti contabili**

Come da dispositivo interno.

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO: CIG: 84567613F2 - GARA PA ESF25/20/2 PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO, AI SENSI DELL'ART. 54 COMMA 3 DEL D.LGS. 50/2016, PER LA FORNITURA, POSA IN OPERA E NOLEGGIO DI MODULI PREFABBRICATI AD USO SCOLASTICO, COMPOSTI DI NORMA DA BLOCCHI DI 10 AULE PIU' SERVIZI IGENICI, COMPRENDE TUTTE LE CONNESSE ATTIVITA' ACCESSORIE E STRUMENTALI OCCORRENTI PER LA LORO REALIZZAZIONE, PIENA FUNZIONALITA' E MESSA IN ESERCIZIO - APPROVAZIONE PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Stefano Carta



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 40 del 05.10.2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011. ";

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 35 del 27/07/2020 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2020 - 2022 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 – 2022 – Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2020 – 2022 ed Elenco annuale 2020 - Salvaguardia equilibri di Bilancio 2020 – Art. 193 T.U.E.L";

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 39 del 05/10/2020 recante "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2020, unificato con il Piano della Performance 2020. Art. 169 del D.lgs. n. 267/2000".

Vista la Circolare del Ragioniere Generale n. 45 del 4.01.2021;

Visto l'art. 106 comma 3 bis della L. n. 77 del 17.07.2020 che ha differito al 31.01.2021 il termine per l'approvazione dei bilanci di previsione degli enti locali;

Visto l'articolo 32, comma 2, lettera a), del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, che per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, ha stanziato risorse ai fini dell'acquisizione in affitto o con le altre modalità previste dalla legislazione vigente, inclusi l'acquisto, il leasing o il noleggio di strutture temporanee, di ulteriori spazi da destinare all'attività didattica nell'anno scolastico 2020/2021, nonché delle spese derivanti dalla conduzione di tali spazi e del loro adattamento alle esigenze didattiche;

Visto il decreto Ministro dell'istruzione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 28 agosto 2020, n. 109 che ha stabilito che le risorse allo scopo destinate sono 70 milioni, di cui 29 milioni nell'anno 2020 e 41 milioni nell'anno 2021, e che le stesse sono assegnate prioritariamente agli affitti e alle spese di conduzione e di adeguamento degli spazi locati alle esigenze didattiche, a seguito di verifica con gli Uffici scolastici regionali e previa rilevazione degli effettivi fabbisogni con avviso pubblico;

Visto l'avviso pubblico prot. 28141 del 07.09.2020 con cui il MIUR ha comunicato che la Città metropolitana di Roma Capitale è risultata tra gli Enti Locali beneficiari dei fondi messi a disposizione con Decreto del Ministro dell'istruzione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 28 agosto 2020, n. 109 con riferimento alla voce "noleggi di strutture temporanee a uso didattico", per un importo di € 2.172.500,00;

Visto il Decreto della Sindaca Metropolitana n. 104 del 16.09.2020 avente ad oggetto



"Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2020 – 2022 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 – 2022 – Variazione di Cassa – Approvazione in via d'urgenza - Art. 175 comma 4 T.U.E.L.";

Vista la Determinazione Dirigenziale R.U. 2484/2020 con cui è stato accertato il trasferimento di fondi sopra richiamato;

Premesso:

- che diversi istituti scolastici hanno manifestato la necessità di disporre di spazi aggiuntivi non solo per fronteggiare l'attuale fase emergenziale da Covid-19, ma anche per rispondere ad esigenze strutturali di ampliamento degli ambienti destinati alla didattica;

- che per dare risposta a tali esigenze, con Determinazione Dirigenziale Registro Unico n. 3014 del 22/10/2020, è stata avviata una procedura aperta da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con termini ridotti, per la conclusione di un Accordo Quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, per la fornitura, posa in opera e noleggio di moduli prefabbricati ad uso scolastico, composti di norma da blocchi di 10 aule più servizi igienici, comprendente tutte le connesse attività accessorie e strumentali occorrenti per la loro piena funzionalità e messa in esercizio, dando atto che non è previsto un minimo garantito, in considerazione dell'alea connessa alle indagini da espletare ed alle analisi di tipo urbanistico e vincolistico da effettuare sulle singole aree oggetto di intervento;

- che con la medesima Determinazione si è proceduto all'approvazione degli atti di gara ed è stata prenotata la somma di Euro 1.672.500,00=, dando atto che con successivi provvedimenti si sarebbe proceduto ad effettuare i relativi impegni di spesa, con riferimento ai singoli ordinativi;

- che sono state adottate le misure di pubblicità previste dall'art 36, comma 9, del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e del D.M. delle infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016 e che, pertanto, il bando di gara è stato pubblicato:

- sulla GUEE n. 214-52361 in data 03/11/2020;
- sulla GURI n. 128 del 02/11/2020;
- all'Albo pretorio e sul profilo internet della Città metropolitana di Roma Capitale in data 03/11/2020;
- su due quotidiani a tiratura nazionale "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici" in data 07/10/2020 e "Il Giornale" in data 06/11/2020;
- su due quotidiani locali "La Repubblica" - edizione Roma in data 05/11/2020 e "Il Corriere della Sera" edizione Roma in data 06/11/2020;
- sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, nonché sul Portale gare telematiche della Città metropolitana di Roma Capitale <http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale>, sul quale, come riportato nei documenti di gara, ha luogo la presente procedura;

- che il termine perentorio di scadenza per la ricezione delle offerte è scaduto alle ore 09:00 del giorno 16.11.2020;

- che nelle date del 16 e del 24 novembre 2020 hanno avuto luogo rispettivamente la seduta pubblica telematica di preselezione e quella di definizione del soccorso istruttorio disposto ai



sensi dell'art.83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, come da relativi verbali conservati in atti;

- che con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 3504 del 24/11/2020 il Dirigente del Servizio 1 del Dipartimento II ha provveduto, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, a nominare la Commissione giudicatrice;

- che sono stati pubblicati sul profilo del committente l'atto di nomina della Commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti, secondo quanto previsto dall'art. 29, co.1 del D. Lgs. n.50/2016;

- che sono state acquisite agli atti le dichiarazioni, rese ai sensi dell'art.47 del D.P.R. 445/2000 dai commissari in sede di accettazione dell'incarico, relativamente all'inesistenza nei confronti degli stessi delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'articolo 77, co. 4, 5 e 6 del d.lgs. n. 50/2016;

- che la Commissione Giudicatrice ha svolto in n. 3 (tre) distinte sedute riservate del 26.11.2020, 01.12.2020 e 17.12.2020 la valutazione delle offerte tecniche dei concorrenti, di cui viene dato atto nei relativi verbali conservati in atti, ai quali si rinvia;

- che in data 21.12.2020 ha avuto luogo, da parte del Seggio di gara, la seduta telematica di valutazione delle dichiarazioni rese dai concorrenti in merito ai criteri tecnici aventi natura quantitativa e non suscettibili di valutazione tecnico-discrezionale (c.d. criteri automatici – criteri/subcriteri n. 1.3, 1.4, 1.5, 3.2.1 e 3.2.2), di cui viene dato atto nel dettaglio nel relativo Verbale, conservato in atti, cui si rinvia;

- che sempre in data 21.12.2020 il Seggio di gara ha provveduto all'apertura dell'offerta economica presentata dai concorrenti in gara, dando lettura dei valori offerti e dei conseguenti punteggi;

- che nella seduta riservata del 29 dicembre 2020, come da relativo verbale conservato in atti, cui si rinvia, la Commissione giudicatrice, tenuto conto della graduatoria risultante dalla seduta pubblica del 21.12.2020, ha formulato la proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico RTI Edilsider Spa (mandataria) C.F. 00230640138 – Giplanet Spa (mandante), con punti complessivi pari a 77,34, che ha offerto:

- con riferimento al Criterio economico 5 denominato Ribasso percentuale sull'importo a base d'asta pari ad € 1.350.000,00 oltre IVA per il "Noleggio novennale" del "modulo tipo" una percentuale pari al 5,1%;
- con riferimento al Criterio economico 6 denominato Ribasso percentuale al netto degli oneri per l'attuazione del Piano di sicurezza sul prezzario Regione Lazio 2012 per "Realizzazione delle opere accessorie propedeutiche all'installazione", una percentuale pari al 5,2%;
- con riferimento al Criterio economico 7 denominato Ribasso percentuale sull'importo a base d'asta pari ad € 145.500,00 per "Trasporto, montaggio, fornitura e posa in opera del "modulo tipo" (c.d. "una tantum" iniziale) una percentuale pari al 5,1%;
- con riferimento al Criterio economico 8 denominato Ribasso percentuale sull'importo a base d'asta pari ad € 50.000,00 da corrispondere per l'opzione di acquisto del "modulo tipo" alla fine del nono anno di noleggio una percentuale pari al 99,9%;
- con riferimento al Criterio economico 9 denominato Ribasso percentuale sul monte canoni di noleggio residuo previsto contrattualmente (fino al nono anno compreso) per esercizio dell'opzione di acquisto anticipata del "modulo tipo" una percentuale pari al



2%;

- con riferimento al Criterio economico 10 denominato Ribasso percentuale sull'importo a base d'asta pari ad € 30.000,00 oltre IVA per "Verifiche tecniche preliminari di fattibilità" una percentuale pari al 5,1%;
- con riferimento al Criterio economico 11 denominato Ribasso percentuale sull'importo a base d'asta pari ad € 25.000,00 oltre IVA per "Progettazione anche strutturale, delle opere accessorie propedeutiche all'installazione del "modulo tipo" una percentuale pari al 5,1%;
- con riferimento al Criterio economico 12 denominato Ribasso percentuale sull'importo a base d'asta pari ad € 5.000,00 oltre IVA ed oneri previdenziali per "Attività tecnico-amministrative" una percentuale pari al 5,1%;
- con riferimento al Criterio economico 13 denominato Ribasso unico percentuale sul costo unitario degli arredi della dotazione minima riferita a singola aula standard da n. 25 studenti, come da listino, una percentuale pari al 7%;
- con riferimento al Criterio economico 14 denominato Ribasso percentuale sull'importo a base di gara di € 72.750,00 per "Smontaggio, trasporto e ripristino dell'area a fine noleggio (c.d. "una tantum" finale)" una percentuale pari al 10%;

- che il concorrente suddetto in sede di offerta ha inoltre dichiarato in sede di offerta costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari a € 183.000,00, costi della manodopera per l'espletamento della prestazione secondaria (esecuzione dei lavori) pari a € 60.000,00 e costi della manodopera per l'espletamento della prestazione principale (fornitura con posa in opera) pari a € 290.000,00;

- che in data 07.01.2021 tutta la documentazione è stata trasmessa al RUP per gli adempimenti conseguenti ed in particolare per l'approvazione da parte del Dirigente competente della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 comma 5 e 33 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Dato atto:

- che l'iter della procedura di gara si è svolto regolarmente, nel pieno rispetto di quanto prescritto dalla vigente normativa e dal bando di gara e che, quindi, la verifica d'ufficio sulla proposta di aggiudicazione ha dato esito positivo;

- che, acquisita la documentazione tecnica ed economica formulata dal soggetto primo classificato, non emergono elementi di anomalia dell'offerta;

Considerato altresì che:

- in data 6 novembre è entrato in vigore il D.P.C.M. del 3.11.2020 contenente le nuove misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19, il quale con l'art. 1, comma 9, lett. s) introduce una consistente restrizione delle attività didattiche in presenza, fino alla data di efficacia del 3 dicembre 2020, salvo proroghe rese necessarie dall'andamento dell'emergenza epidemiologica;

- che con nota R.U. n.00032341 del 10.11.2020, acquisita agli atti del protocollo dell'Ente con n. CMRC-2020-0160758 del 10.11.2020, il Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione della Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale del M.I.U.R. ha invitato gli enti beneficiari delle risorse stanziato per l'adeguamento degli spazi scolastici per l'emergenza Covid-19 a non assumere obbligazioni nei confronti di terzi fino a quando persistano le suddette restrizioni alla didattica in presenza, a



pena del mancato riconoscimento del relativo finanziamento;

- che la copertura finanziaria del presente intervento, originariamente finanziato tramite i fondi assegnati dal MIUR, attualmente sospesi, è dunque condizionata ad un evento futuro ed incerto e che non è allo stato possibile per l'Amministrazione procedere alla assunzione di obbligazioni nemmeno ai fini contabili nei confronti dell'aggiudicataria;

Ritenuto pertanto:

- di dover aggiudicare la procedura in oggetto, nell'ottica di accelerare le fasi di riattivazione della stessa al verificarsi dell'auspicata ripresa della didattica in presenza, in ossequio ai principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, in favore dell'operatore economico RTI Edilsider Spa (mandataria) C.F. 00230640138 – Giplanet Spa (mandante) C.F. 03275590283 – Dati mandataria: sede legale a Calolziocorte (LC), Via Lago Vecchio, 3/7 - Cap 23801 – C.F. 00230640138; dati mandante: sede legale a Piove di Sacco (PD), Via C.Tolomeo, 14/16- Cap 35028 – C.F. 03275590283 - con punti complessivi pari a 77,34;

- di non procedere all'impegno delle relative somme, non essendo possibile, allo stato, l'assunzione di alcuna obbligazione, nemmeno ai fini contabili, nei confronti dell'aggiudicataria, per effetto della sospensione della erogazione delle risorse stanziato per l'adeguamento degli spazi scolastici per l'emergenza Covid-19, fino al permanere delle condizioni di cui all'ultimo D.P.C.M.;

che si attesta l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i., in combinato disposto con l'art. 7, comma 1, del D.P.R. 62/2013 e in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.), da parte del responsabile del procedimento e del dirigente procedente;

che si attesta l'osservanza del divieto di svolgere attività incompatibili a seguito della cessazione del rapporto di lavoro (cd. pantouflage), ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs.165/2001 e s.m.i.;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003 ed in ultimo modificato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 84 del 09/08/2019;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura



finanziaria.

## **DETERMINA**

1. di approvare, ai sensi dell'art. 33 comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la proposta di aggiudicazione formulata nel verbale in atti e, nelle more della sospensione dell'erogazione delle risorse stanziare dal MIUR, di aggiudicare la gara in oggetto all'Impresa a favore dell'operatore economico RTI Edilsider Spa (mandataria) F. 00230640138 - Giplanet Spa (mandante) C.F. 03275590283 - Dati mandataria: sede legale a Calolziocorte (LC), Via Lago Vecchio, 3/7 - Cap 23801 - C.F. 00230640138; dati mandante: sede legale a Piove di Sacco (PD), Via C.Tolomeo, 14/16- Cap 35028 - C.F. 03275590283 - con punti complessivi pari a 77,34, senza assunzione del relativo impegno di spesa, considerato che la procedura è stata adottata senza la previsione di un minimo garantito di fornitura in favore dell'aggiudicatario, come indicato negli atti di gara, e considerata altresì l'incertezza della copertura finanziaria dell'intervento de quo fino al perdurare delle restrizioni normative alla didattica in presenza adottate per far fronte all'emergenza Covid-19;
2. di prevedere espressamente la facoltà per l'aggiudicatario di rinunciare all'aggiudicazione;
3. di dare atto che l'efficacia dell'aggiudicazione senza impegno di spesa è in ogni caso subordinata all'esito positivo dei controlli sul possesso dei requisiti da parte dell'aggiudicatario;
4. di dare atto che con successivi provvedimenti si procederà ad effettuare i relativi impegni di spesa, con riferimento ai singoli ordinativi, condizionatamente alla disponibilità di bilancio;
5. avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso al T.A.R. nel termine di 30gg. decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto, ai sensi dell'art. 120 del codice del processo amministrativo.

## **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Stefano Carta

*Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate*