



Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento 07 Servizio 01

Gestione amministrativa appalti viabilità - concessioni - espropri

e-mail: p.berno@cittametropolitanaroma.gov.it

**Proposta n. 99904085
del 07/09/2017**

RIFERIMENTI CONTABILI

Vedere dispositivo interno

Responsabile dell'Istruttoria

Dott. Alessandro Peparoni

Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Maria Rosaria Di Russo

Determinazione firmata digitalmente da :

- Il Dirigente Servizio 01 Dipartimento 07
quale centro di responsabilità
in data 11/09/2017

- Il Dirigente Responsabile
controllo della spesa

- Il Ragioniere Generale
attestante la copertura finanziaria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

R.U. 3848 del 12/09/2017

Oggetto: CUP:F67H17001330003 Civitavecchia ed altri - Lavori di manutenzione straordinaria SS. PP. li Braccianese, Settevene Palo II, Braccianese Claudia, Aurelia Sasso Manziana, Statua - Anno 2017 - Approvazione in linea tecnica progetto esecutivo - CIA VN 17 0027 - CUP F67H17001330003 - CIG: 7162888A29 - Determina a contrarre gara di appalto mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) e con le modalità di cui all'art. 36, comma 2, lettera c) del D. lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 01 Dipartimento DIP07

Dott. Paolo BERNO

Viste le risultanze dell'Istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L.241/90 e s.m.i da Dott. Alessandro Peperoni e dal responsabile del procedimento Dott.ssa Maria Rosaria Di Russo;

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 60 del 16.12.2016, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale sono stati approvati il Bilancio di previsione Esercizio 2016 finanziario con funzione autorizzatoria per il solo anno 2016, il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2016, redatto secondo le disposizioni normative contenute nel d.lgs. 118/2011 e, quale parte integrante del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2016, il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2016 ed il relativo Elenco Annuale;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 62 del 29.12.2016 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione per l' anno 2016;

Visto l'art. 5 comma 11 del D.L. 244/2016 che ha differito al 31 marzo 2017 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2017 da parte degli enti locali;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 30 Marzo 2017, pubblicato sulla G.U. n. 76 del 31 marzo 2017, che ha differito al 30 Giugno 2017 il termine per la deliberazione del Bilancio di Previsione 2017/2019 da parte delle Città Metropolitane;

Visto il decreto del Ministero dell'Interno del 07/07/2017, pubblicato sulla G.U. n. 158 dell'08/07/2017, che ha fissato al 30/09/2017 il termine per la deliberazione del Bilancio di Previsione 2017/2019 da parte delle Città Metropolitane ed, ai sensi dell'art. 163, comma 3 del T.U.E.L., ha autorizzato l'esercizio provvisorio sino alla predetta data;

visto l'art. 163, comma 1, del D.lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii. ai sensi del quale: “Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato.”;

Visto l'art.163, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii. ai sensi del quale “L'esercizio provvisorio e' autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-citta' ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non e' consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza [...]”;

visto il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 55-23 del 01.09.2017 con il quale è stato stabilito di adottare il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2017-2019 e l'Elenco Annuale dei Lavori 2017;

che con il medesimo Decreto del Sindaco Metropolitan è stato stabilito di approvare, tra gli altri, il progetto di fattibilità tecnica ed economica redatto dal Servizio n. 2 “Viabilità zona Nord” del Dipartimento VII Viabilità ed Infrastrutture viarie ai sensi del combinato disposto dell'art. 23 e

dell'art. 24 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., dell'intervento "**CIA VN 17 0027 - Civitavecchia ed altri - Lavori di Manutenzione Straordinaria SS.PP.li Braccianese, Settevene Palo II, Braccianese Claudia, Aurelia Sasso Manziana, Statua - anno 2017**" per un costo totale preventivato di € 900.000,00;

vista la nota prot. 107350 del 02.08.2017, a firma del Dipartimento VII Viabilità ed Infrastrutture viarie con la quale, il Direttore del Dipartimento VII, Ing. Claudio Di Biagio ha trasmesso il progetto esecutivo dei Lavori "**Civitavecchia ed altri - Lavori di Manutenzione Straordinaria SS.PP.li Braccianese, Settevene Palo II, Braccianese Claudia, Aurelia Sasso Manziana, Statua - anno 2017**";

atteso che la progettazione è eseguita sotto la diretta responsabilità e vigilanza del Responsabile del procedimento di cui all'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii.;

che il Responsabile del procedimento dell'intervento CIA VN 17 0027 è l'Arch. Massimo Mondello nominato con determinazione dirigenziale del Servizio n. 2 del Dipartimento VII R.U. 3397 del 27.07.2017 ai sensi dell'art. 31, comma 1, D.lgs. 50/2016 e ss.mm e ii.;

preso atto che la progettazione di cui trattasi si compone dei seguenti elaborati:

1. Relazione;
2. Quadro tecnico economico
3. Computo metrico estimativo
4. Stima dei costi della Manodopera
5. Stima dei Costi della sicurezza
6. Cronoprogramma
7. Elenco Strade
8. Corografia;
9. Elenco Prezzi
10. Piano di Sicurezza e Coordinamento
11. Capitolato Speciale d'Appalto- Nome Tecniche
12. Schema di Contratto e Capitolato Speciale d'Appalto

Vista la relazione, parte integrante del progetto esecutivo trasmesso con la predetta nota del 02.08.2017 con la quale si rappresenta quanto segue:

"Premessa

Il presente documento costituisce la relazione tecnica inerente il progetto definitivo/ esecutivo dei lavori di Manutenzione Straordinaria da eseguire sulle strade Provinciali Viabilità Nord di competenza della Sezione 1;

1. Stato dell'Arte

La rete stradale di competenza della Sezione 1 è composta da una rete di circa 261 km che si sviluppano nel territorio a Nord di Roma tra la capitale ed il comune di Civitavecchia.

Le caratteristiche planimetriche, altimetriche e geometriche delle singole strade differiscono tra loro, sia in riferimento alla natura dei territori attraversati, che in relazione all'importanza dei collegamenti viari da esse assicurati.

La presenza di tali eterogeneità di parametri, nonché il notevole incremento sia dei veicoli circolanti che dei carichi trasportati, determina sollecitazioni sempre maggiori per le strutture viarie, progettate e realizzate in origine per carichi veicolari e frequenze di transito estremamente più modeste.

Allo stato attuale si rileva una diffusa situazione di usura e di degrado della pavimentazione di alcuni tratti delle strade sopra indicate con conseguente riduzione della sicurezza stradale.

Analoga situazione di evidente degrado dimostrano le alberature presenti lungo le suddette strade, con rilevanti problematiche legate alle mancate potature e in molti casi ad evidenti presenze di tessuto legnoso degradato, causa vetustà o incendi, che ne causano un latente pericolo di caduta con ovvii pericoli per la circolazione stradale.

Inoltre, i numerosi e ricorrenti casi di allagamenti di alcuni tratti di strade allertano e spingono ad un immediato intervento per il ripristino e la riconfigurazione dei presidi idraulici.

Nel contempo si ravvede la necessità di intervenire per una sistematica sostituzione delle barriere di sicurezza incidentate e/o deteriorate con la conseguente perdita di efficacia per la salvaguardia della circolazione stradale.

1. Stato di Progetto

Nell'ambito delle risorse finanziarie stanziata dall'Amministrazione, è necessario, per quanto indicato al paragrafo precedente, eseguire una serie d'interventi, lungo le strade, rispettando le priorità determinate dall'importanza dell'arteria e dal degrado delle opere, finalizzandoli quindi a:

- Riparazione del piano viabile previo fornitura e posa in opera di conglomerato bituminoso steso a mano, nei tratti maggiormente degradati, al fine di ripristinare i requisiti minimi di sicurezza per la circolazione stradale. Tale intervento dovrà necessariamente essere eseguito a tratti, in quanto, data la quantità delle risorse finanziarie messe a disposizione, con gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria degli anni precedenti si è potuto intervenire solo sui tratti maggiormente deteriorati, per cui allo stato attuale troviamo la pavimentazione stradale in buone condizioni di manutenzione, intervallata da tratti di diffuso degrado;
- Fornitura di conglomerato bituminoso a freddo, utilizzabile per gli interventi urgenti e di pericolosità immediata;
- Interventi sul patrimonio arboreo per la salvaguardia dello stesso e per la pubblica incolumità con l'abbattimento di essenze danneggiate o non più vegetative, e potatura di altre fino alla concorrenza dell'importo;
- Installazione di barriere di sicurezza per la protezione stradale e sostituzione di quelle ammalorate;
- Noli di mezzi meccanici e fornitura di manodopera per opere di riordino della rete di smaltimento delle acque meteoriche con interventi di pulizia e profilatura delle cunette in terra, verifica e pulizia di opere di drenaggio e sistemazione delle scarpate stradali;

Gli interventi vengono inoltre definiti, nel successivo punto 4, con la indicazione delle categorie di lavoro, il relativo importo e la rispettiva quota percentuale.

Tali interventi interesseranno la viabilità provinciale ricadente nel territorio della Sezione 1, peraltro la loro natura di manutenzione delle strade e loro pertinenze, ricadendo completamente all'interno delle aree di proprietà dell'Ente non necessitano di procedure espropriative né occupazioni di aree private.

N.B. - Trattandosi di interventi di manutenzione stimati secondo le attuali condizioni della sede stradale, le ubicazioni ed i dimensionamenti effettuati per il computo potrebbero essere soggetti a variazioni all'atto della consegna dei lavori."

Visto il quadro economico del progetto esecutivo dei lavori di cui trattasi per l'importo complessivo d € 900.000,00 ripartito come segue:

A. Lavori a misura		€ 703.644,41
A1. di cui non soggetto a ribasso (operai in economia e rimborso a fatture		€ 23.075,17
B. Costi della sicurezza non soggetti a ribasso		€ 22.162,04
C. Costi della manodopera		€ 105.829,40
D1. Totale somme a base di gara soggette a ribasso (A-A1)		€ 680.569,24
D2. Totale somme a base di gara (A+B)		€ 725.806,45
E. Fondo ex art 133 comma 2 D.Lgs 50/2016 2%	€ 14.516,13	
F. IVA 22%	€ 159.677,42	
G. totale somme a disposizione (E+F)		€ 174.193,55
H. TOTALE ONERE FINANZIARIO (D2+G)		€ 900.000,00

Visto il verbale di verifica del progetto esecutivo effettuata ai sensi dell'art. 26, comma 6, lett.d) nel quale si dà atto, tra l'altro, di aver verificato:

" [...] la non necessità di procedere all'occupazione, anche solo temporanea, di aree di proprietà privata; la non necessità di indagini archeologiche, geologiche e geotecniche; la non necessità di acquisire intese, pareri, concessioni, autorizzazioni, permessi, licenze, nulla osta, assensi comunque denominati..[.];

vista, altresì, la dichiarazione di validazione del medesimo progetto resa dal RUP Arch. Massimo Mondello a seguito dell'esito positivo della verifica;

atteso che, ai sensi dell'art. 11 del Capitolato Speciale, l'Appaltatore dovrà dare compiute tutte le opere appaltate entro il termine di 180 giorni naturali e consecutivi dalla data del verbale di consegna dei lavori;

ritenuto comunque opportuno, nelle more dell'approvazione del bilancio annuale di previsione, dare comunque avvio alla procedura di gara per l'affidamento dell'opera di cui trattasi onde consentire l'inizio dei lavori nel più breve tempo possibile, dando atto, altresì, che negli atti gara verrà inserita apposita clausola del seguente tenore: *"A fronte della straordinarietà della procedura in questione, l'apertura delle buste contenenti le offerte economiche presentate dalle Imprese concorrenti sarà effettuata dopo l'approvazione, da parte dell'Amministrazione, del bilancio di previsione 2017 e del correlato Piano Esecutivo di Gestione (PEG), a condizione che l'approvazione medesima avvenga entro un termine compatibile sia con le tempistiche risultanti*

dal nuovo codice dei contratti pubblici sia con i tempi previsti dal principio di competenza finanziaria potenziata. Sarà cura dell'Amministrazione comunicare entro il 15.10.2017 se la presente procedura di gara sarà utilmente portata a termine – procedendo entro tale termine all'invio della convocazione della seduta pubblica per l'apertura delle offerte economiche - oppure revocata con provvedimento motivato...”;

visto l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii. che recita: “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte...[...].”;

ritenuto, pertanto, che per l'affidamento dei predetti lavori, occorre indire apposita procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) e con le modalità di cui all'art. 36, comma 2, lett. c) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii. da espletarsi in base al Capitolato Speciale d'Appalto ed al suddetto importo di 725.806,45 (di cui € 105.829,40 per costo manodopera ex art. 23, comma 16, D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii, soggetti a ribasso, € 23.075,17 per lavori non soggetti a ribasso (per somministrazioni e per manodopera in economia) ed € 22.162,04 per costo della sicurezza, non soggetti a ribasso);

reputato, altresì, che l'affidamento debba avvenire secondo il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a), con valutazione delle offerte secondo le modalità di cui all'art. 97, comma 2, con esclusione automatica – a tenore dell'art.97, comma 8, del medesimo decreto legislativo - fra le ditte della categoria prevalente OG3 classifica III per un importo di € 725.806,45 in possesso dei requisiti previsti dalla vigente normativa, con l'intesa che, qualora la gara dovesse risultare deserta, si ripeta l'esperimento a termini abbreviati in forza della presente determinazione, nel rispetto di tutti i precetti e di tutte le condizioni da essa posti;

considerato che l'appalto dei lavori in argomento non è suscettibile di suddivisione in lotti funzionali/prestazionali in considerazione della circostanza che le lavorazioni previste sono complementari e collegate e quindi non appare possibile un loro ulteriore frazionamento;

preso atto che ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii., si prevedono responsabilità disciplinari ed amministrative nei confronti dei funzionari che provvedono ad effettuare impegni di spesa non coerenti con il programma dei conseguenti pagamenti nel rispetto della Direttiva comunitaria 200/35/CE recepita con il D.lgs. 9 ottobre 2002, n. 231 e nel rispetto delle norme di bilancio e delle norme di finanza pubblica;

atteso che il Dirigente del Servizio n. 1 del Dipartimento VII ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003;

Visto l'art. 107, commi 2 e 3, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 151, comma 4, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

DETERMINA

1) di approvare, in linea tecnica, il progetto esecutivo, redatto dal Servizio n. 2 “Viabilità zona Nord” del Dipartimento VII ai sensi del combinato disposto dell’art. 23 e dell’art. 24 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm e ii. dell’Intervento "CIA VN 17 0027 - Civitavecchia ed altri - Lavori di manutenzione straordinaria SS.PP.li Braccianese, Settevene Palo II, Braccianese Claudia, Aurelia Sasso Manziana, Statua - Anno 2017” per un importo complessivo di € 900.000,00 così ripartito:

A. Lavori a misura		€ 703.644,41
A1. di cui non soggetto a ribasso (operai in economia e rimborso a fatture		€ 23.075,17
B. Costi della sicurezza non soggetti a ribasso		€ 22.162,04
C. Costi della manodopera		€ 105.829,40
D1. Totale somme a base di gara soggette a ribasso (A-A1)		€ 680.569,24
D2. Totale somme a base di gara (A+B)		€ 725.806,45
E. Fondo ex art 133 comma 2 D.Lgs 50/2016 2%	€ 14.516,13	
F. IVA 22%	€ 159.677,42	
G. totale somme a disposizione (E+F)		€ 174.193,55
H. TOTALE ONERE FINANZIARIO (D2+G)		€ 900.000,00

2) di approvare lo schema di contratto - parte integrante del Capitolato Speciale d'Appalto - relativo ai lavori di cui al punto 1), acquisito agli atti;

3) di approvare, per l’affidamento dei suddetti lavori, l’indizione di apposita procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell’art. 63, comma 2, lettera c) e con le modalità di cui all’art. 36, comma 2, lett. c) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii. da espletarsi in base al Capitolato Speciale d’Appalto ed al suddetto importo di € 725.806,45 (di cui € 105.829,40 per costo manodopera ex art. 23, comma 16, D.lgs. 50/2016 e ss.mm e ii, soggetti a ribasso, € 23.075,17 per lavori non soggetti a ribasso (per somministrazioni e per manodopera in economia) ed € 22.162,04 per costo della sicurezza, non soggetti a ribasso);

4) di stabilire che l’affidamento debba avvenire secondo il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai sensi dell’art. 95, comma 4, lett. a), con valutazione delle offerte secondo le modalità di cui all’art. 97, comma 2, con esclusione automatica – a tenore dell’art.97, comma 8, del medesimo decreto legislativo - fra le ditte della categoria prevalente OG3 classifica III per un importo di € 725.806,45, e dell’ulteriore categoria scorporabile subappaltabile....., classificafino ad €, per un importo di €in possesso dei requisiti previsti dalla vigente normativa, con l’intesa che, qualora la gara dovesse risultare deserta, si ripeta l’esperimento a termini abbreviati in forza della presente determinazione, nel rispetto di tutti i precetti e di tutte le condizioni da essa posti;

5) di dare atto che che negli atti gara verrà inserita apposita clausola del seguente tenore: “A fronte della straordinarietà della procedura in questione, l’apertura delle buste contenenti le offerte economiche presentate dalle Imprese concorrenti sarà effettuata dopo l’approvazione, da parte

dell'Amministrazione, del bilancio di previsione 2017 e del correlato Piano Esecutivo di Gestione (PEG), a condizione che l'approvazione medesima avvenga entro un termine compatibile sia con le tempistiche risultanti dal nuovo codice dei contratti pubblici sia con i tempi previsti dal principio di competenza finanziaria potenziata. Sarà cura dell'Amministrazione comunicare entro il 15.10.2017 se la presente procedura di gara sarà utilmente portata a termine – procedendo entro tale termine all'invio della convocazione della seduta pubblica per l'apertura delle offerte economiche - oppure revocata con provvedimento motivato...”;

6) che è acquisito agli atti il verbale di verifica del progetto esecutivo dei effettuata ai sensi dell'art. 26, comma 6, lett.d) nel quale si dà atto, tra l'altro, di aver verificato:

" [...] la non necessità di procedere all'occupazione, anche solo temporanea, di aree di proprietà privata; la non necessità di indagini archeologiche, geologiche e geotecniche; la non necessità di acquisire intese, pareri, concessioni, autorizzazioni, permessi, licenze, nulla osta, assensi comunque denominati..[.];

7) che è acquisita agli atti la dichiarazione di validazione del progetto esecutivo sottoscritta dal responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 26, comma 8, D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii.;

8) che è acquisito agli atti il piano di sicurezza e di coordinamento redatto dal Servizio n. 2 "Viabilità zona Nord" del Dipartimento VII Viabilità ed Infrastrutture viarie ai sensi dell'art. 100 del D.Lgs. 9 Aprile 2008 n. 81;

9) di dichiarare che la compatibilità del presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.lgs. 267/dal D.M. 23.01.2015.2000 e ss.mm e ii., al momento non certificabile, verrà comunque garantita attraverso una gestione della programmazione di bilancio e delle priorità realizzative interne al dipartimento capace di rendere coerenti i tempi per l'assorbimento degli obblighi contrattuali con le richiamate regole di finanza pubblica;

10) di stabilire, sin d'ora che, all'esito dell'aggiudicazione definitiva e della relativa dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione medesima verrà predisposta, da parte del Servizio 1 del Dipartimento VII Viabilità ed Infrastrutture viarie, apposita Determinazione Dirigenziale di presa d'atto dell'aggiudicazione definitiva e di impegno della relativa spesa;

IL DIRIGENTE
Dott. Paolo BERNO