



Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento 02 Servizio 04

Gestione e manutenzione dei sistemi informativi e delle reti interne

e-mail: m.iacobucci@cittametropolitanaroma.gov.it

**Proposta n. 99904050
del 06/09/2017**

RIFERIMENTI CONTABILI

Anno bilancio 2017
Mis: 15 - Pr: 01 - Tit: 1 - Mac: 03
Scheda Bilancio SEHASO
Articolo 0000
CDR DIP0204
CDC DIP0301
D. Lgs 267/2000: 1.09.03.03
Impegno n. 1610

Responsabile dell'Istruttoria
Luigi Pietrarola
Responsabile del Procedimento
Marco Iacobucci

Determinazione firmata digitalmente da :

- Il Dirigente Servizio 04 Dipartimento 02 quale centro di responsabilita' in data 29/09/2017
- Il Dirigente Responsabile controllo della spesa
- Il Ragioniere Generale attestante la copertura finanziaria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

R.U. 4141 del 29/09/2017

Oggetto: Realizzazione dei servizi del Progetto ALI. Periodo: Settembre 2017.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 04 Dipartimento DIP02

Dott. Marco IACOBUCCI

Viste le risultanze dell'Istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L.241/90 e s.m.i da Luigi Pietrarola e dal responsabile del procedimento Marco Iacobucci;

Visto l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e s. m. i;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 60 del 16/12/2016 mediante la quale e' stato approvato il Bilancio di Previsione 2016;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 62 del 29/12/2016 mediante la quale è stato approvato il PEG 2016;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 18 del 17/05/2017 mediante la quale è stato approvato il bilancio consuntivo 2016;

PREMESSO che:

- la Città metropolitana di Roma Capitale, in continuità con l'attività amministrativa svolta dalla Provincia di Roma, è stata capofila del progetto denominato inizialmente "CST (Centro Servizi Territoriali) della Provincia di Roma" e poi "ALI (Alleanze Locali per l'Innovazione) della Provincia di Roma" nell'ambito delle iniziative regionali per l'attuazione dell'e-government Regionale, per la seconda fase di e-government nazionale, che ha ricevuto appositi cofinanziamenti dal CNIPA (poi DigitPA e poi Agenzia per l'Italia Digitale) e dalla Regione Lazio a seguito di convenzioni stipulate rispettivamente in data 2/11/2009 e 26/11/2009;

- la realizzazione del progetto sopra citato è affidata al SIRIT - Servizio 4 del Dipartimento II;

CONSIDERATO che le attività di management e professionali di carattere tecnico per la realizzazione del suddetto progetto sono state svolte dall'Amministrazione a mezzo delle proprie società in house Capitale Lavoro spa e ProvinciAttiva spa con affidamento di cui alla DD n. 1418 del 25/2/2010;

CONSIDERATO che il progetto ALI Provincia di Roma è stato ultimato al 31/12/2012, come da scadenze fissate da DigitPA ed ha ottenuto ottimi risultati nonché la manifestazione di interesse di molti piccoli comuni del territorio provinciale;

CONSIDERATA la volontà dell'Amministrazione di dare continuità al progetto ALI oltre la scadenza del periodo di cofinanziamento terminato il 31/12/2012 al fine di consentire ai comuni aderenti di continuare a fruire dei servizi che sono stati loro erogati in quanto previsti dal progetto stesso e, a tal fine, sono state prodotte le seguenti DD di affidamento alla società in house dell'Amministrazione:

- n. 9164 del 04/02/2013;

- n. 4532 del 09/09/2013;
- n. 536 del 11/02/2014;
- n. 2846 del 07/07/2015;
- n. 2834 del 06/07/2016;
- n. 1527 del 12/04/2017;
- n. 2476 del 07/06/2017;
- n. 2740 del 21/06/2017;

VISTA la DD R.U. 3549 del 09/08/2017 con la quale si è affidata a Capitale Lavoro S.p.A, la realizzazione dei servizi relativi al progetto ALI a favore degli enti aderenti, per la realizzazione delle attività di progetto, per il periodo fino al 31/08/2017 e con le specifiche indicate nell'allegato contratto di servizio;

VISTO il Decreto del 07/07/2017 del Ministero dell'Interno, pubblicato sulla G.U. n. 158 dell'8/07/2017, che ha fissato al 30/09/2017 il termine per la deliberazione del Bilancio di Previsione 2017/2019 da parte delle Città metropolitane;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 163, comma 3 del T.U.E.L., approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, è autorizzato l'esercizio provvisorio sino alla data di cui sopra;

VISTA la L. n. 56 del 7/4/2014 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni", che, all'art. 1, comma 44 prevede l'attribuzione alla città metropolitana delle funzioni fondamentali delle province e di quelle attribuite nell'ambito del processo di riordino delle funzioni delle province nonché, tra le funzioni fondamentali, quella di promozione e coordinamento dei sistemi di informatizzazione e di digitalizzazione in ambito metropolitano;

VISTO lo Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale che prevede, tra le funzioni attribuite all'Ente, "il coordinamento e l'integrazione di sistemi di informatizzazione e digitalizzazione in ambito metropolitano";

CONSIDERATA la necessità di mantenere l'erogazione dei servizi del progetto ALI a favore degli enti aderenti, sia per ragioni di economicità complessiva dell'insieme degli Enti pubblici connessa al riuso dei programmi informativi, sia per garantire la continuità di servizi di e-government a favore dei comuni del territorio e conseguentemente della popolazione residente;

CONSIDERATA l'opportunità di promuovere la crescita del progetto stesso sia attraverso l'erogazione di nuovi servizi che attraverso l'adesione da parte di altri comuni;

VISTE la nota del 22/03/2017 (prot. arr. n. 49040 del 29/03/17) e successiva nota integrativa (prot. arr. n. 65655 del 04/05/17) della società Capitale Lavoro spa, Viale Giorgio Ribotta, 41 / 43 - 00144 Roma – P.I./C.F. 07170551001, società in house della Città metropolitana di Roma Capitale, con la quale, a seguito di incontri con i responsabili di progetto dell’Amministrazione, volti a verificare le esigenze espresse dall’Amministrazione stessa in tale ambito di progetto, si invia un preventivo dei costi per il periodo fino alla data del 31/12/2017 e per le attività di seguito indicate in tabella:

ATTIVITA'	DENOMINAZIONE	COSTO Aprile-Dicembre 2017	COSTO Aprile-Dicembre 2017 + IVA
A1	Avviamento gestione e manutenzione dei servizi	€ 67.635,00	€ 82.514,70
A2	Contact center	€ 44.662,50	€ 54.488,25
A3	Gestione dei rapporti istituzionali e amministrativi con gli Enti aderenti	€ 31.912,50	€ 38.933,25
A4	Gestione sistemistica dei servizi ALI	€ 24.600,00	€ 30.012,00
A5	Servizio specifico assistenza per la gestione stipendiale di dipendenti e collaboratori comunali e di altri enti locali	€ 30.420,00	€ 37.112,40
	Totale	€ 199.230,00	€ 243.060,60

VISTO l’art. 163, comma 5, del TUEL, D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000, per cui nel corso dell’esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente;

RILEVATO che nel sopra citato preventivo è indicato un costo per l’attività A5, pari a € 30.420,00 + IVA, che corrisponde a un costo mensile pari a € 3.380,00 + IVA, che risulta superiore al costo mensile oggetto dei precedenti affidamenti dell’esercizio 2016 e del primo trimestre 2017 per la stessa attività pari a € 3.045,00 + IVA;

CONSIDERATO che, per i suddetti servizi del progetto ALI, l’Amministrazione intende mantenere gli stessi prezzi, patti e condizioni degli affidamenti dell’esercizio 2016 e del primo trimestre 2017 per ciascuna delle cinque attività di progetto;

RITENUTO, pertanto, di affidare i suddetti servizi del progetto ALI, per un periodo fino alla data del 30/09/2017 e per gli importi indicati nella seguente tabella:

ATTIVITA'	DENOMINAZIONE	COSTO Settembre 2017	COSTO Settembre 2017 + IVA
A1	Avviamento gestione e manutenzione dei servizi	€ 7.515,00	€ 9.168,30
A2	Contact center	€ 4.962,50	€ 6.054,25
A3	Gestione dei rapporti istituzionali e amministrativi con gli Enti aderenti	€ 3.545,83	€ 4.325,92
A4	Gestione sistemistica dei servizi ALI	€ 2.733,33	€ 3.334,67
A5	Servizio specifico assistenza per la gestione stipendiale di dipendenti e collaboratori comunali e di altri enti locali	€ 3.045,00	€ 3.714,90
	Totale	€ 21.801,67	€ 26.598,03

PRESO ATTO:

- che il Consiglio Provinciale di Roma nella seduta del 24 giugno 2002 ha adottato la deliberazione n. 183 concernente la costituzione della società denominata Capitale Lavoro S.p.A, con conseguente approvazione del relativo Statuto, ai sensi del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni;
- che con atto a rogito del notaio Michele De Facendis in data 2 agosto 2002 rep. n. 94817 racc. n. 7317, si è costituita la predetta società con capitale sociale pari a € 250.000,00 (euro duecentocinquantamila/00) interamente sottoscritto dalla Provincia di Roma;
- che con atto a rogito del notaio Luciana Fiumara, in data 30 maggio 2013, rep. n. 27551 raccolta n. 16712, si è aumentato il capitale sociale della società Capitale Lavoro S.p.A. a € 1.000.000,00;
- che con atto del notaio Luca Troili, rep. n. 21641 del 20.5.2014, il capitale sociale della società è aumentato a € 2.050.000,00;
- che la società nel perseguire i propri scopi ai sensi dell'art. 2247 c.c., si ispira ai principi generali dell'interesse pubblico e si richiama agli indirizzi fissati in tema di lavoro e formazione professionale dalla legislazione vigente;

CONSIDERATO:

- che, come chiarito dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria, una Pubblica Amministrazione può adempiere ai compiti di interesse pubblico ad essa incombenti esternalizzando i medesimi attraverso i meccanismi dell'appalto, della concessione ovvero operando direttamente mediante propri strumenti amministrativi e tecnici, tra i quali rientra anche il ricorso ad altre entità giuridiche di diritto privato rispetto alle quali l'amministrazione detenga un controllo ed un

potere di indirizzo analoghi a quelli esercitati nei confronti dei propri uffici (cd. “in house providing”);

- che le attività strategiche funzionali al perseguimento dell’oggetto sociale sono svolte esclusivamente a favore ed a supporto della Città metropolitana di Roma Capitale la quale, in considerazione della totale partecipazione al capitale sociale della società, esercita di fatto un controllo effettivo su di essa, analogo a quello esercitato sui Servizi che attuano funzioni di propria competenza istituzionale;
- che le attività di cui al punto precedente riguardano servizi strumentali e non servizi pubblici locali di rilevanza economica e, come precisato dall’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato con decisione del 24 marzo 2010, essi sono caratterizzati dalla mera strumentalità rispetto ai bisogni dell’Amministrazione locale, trattandosi di servizi non diretti a soddisfare in via immediata esigenze della collettività;

VISTI gli artt. 5 e 192 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 rispettivamente inerenti i “Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell’ambito del settore pubblico” e il “Regime speciale degli affidamenti in house”;

DATO ATTO che i principi e le condizioni stabilite nelle Direttive Comunitarie emanate nell’anno 2014 n. 23/UE, art. 17, n. 24/UE, art. 12, n. 24/UE, art. 28, per quanto concerne il “controllo analogo”, l’entità della partecipazione azionaria dell’Ente aggiudicatore e l’inesistenza di quote di capitale privato nel capitale sociale della società in house sono pienamente soddisfatti, e, pertanto, la Città Metropolitana di Roma Capitale esercita una influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni della società partecipata “in house” la quale non persegue interessi contrari a quelli dell’Amministrazione;

CONSIDERATO che:

- l’art. 16, comma 1, del D. Lgs 175/2016, Testo unico di società a partecipazione pubblica, come modificato ed integrato dal D. Lgs. 100/2017, il quale stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, e che il comma 3 del medesimo articolo, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l’ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall’ente pubblico, è pienamente rispettato in quanto il capitale sociale della partecipata Capitale Lavoro Spa è interamente posseduto dalla Città metropolitana di Roma Capitale;
- lo Statuto della società Capitale Lavoro Spa all’art. 3 prevede che “La società ha per oggetto le attività di supporto all’esercizio delle funzioni amministrative dell’Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione”, e che: “pertanto la Società supporta le strutture dell’Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a: a) programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all’utilizzo dei Fondi strutturali europei; b) pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali; tutela ambientale e servizi ecosistemici; c) pianificazione e

progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana; d) strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano; e) servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate; f) promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l'impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni degli Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale”;

VISTO l'art. 38 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Città Metropolitana di Roma Capitale che disciplina le finalità e lo svolgimento del controllo sulle società partecipate;

DATO ATTO:

- che il capitale sociale della società Capitale Lavoro S.p.A. è di € 2.050.000,00 (euro duemilionicinquantamila/00);
- che il vigente Statuto della predetta Società è conforme alle nuove disposizioni in materia di diritto societario e all'attuale quadro legislativo, regolamentare e comunitario in tema di società in house;
- che la Società utilizza le procedure di programmazione, controllo e rendicontazione concordate con il socio pubblico, che potranno essere integrate per alimentare il sistema informativo connesso a specifiche attività affidate;
- che, pertanto, il carattere interamente pubblico della Società è tale da consentire che la partecipazione della Città metropolitana di Roma Capitale avvenga nel rispetto del principio di diritto comunitario del cd. “controllo analogo”;

VISTO, inoltre:

- l'art. 192 “Regime speciale degli affidamenti in house” del D. Lgs n. 50/2016 ed in particolare il comma 1) che prevede l'istituzione presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 5 del Nuovo Codice;
- che alla data del presente atto risulta ancora in itinere l'istituzione dell'Elenco presso l'ANAC ;
- che il comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 3 agosto 2016 fornisce chiarimenti in merito all'applicazione dell'art. 192, comma 1, precisando che si può procedere all'affidamento diretto alle società in house a prescindere dall'inoltro della domanda di iscrizione all'elenco previsto dal medesimo articolo, tenuto conto dell'efficacia non costitutiva ma meramente dichiarativa dell'iscrizione e della necessità che l'ANAC definisca le modalità e i criteri per effettuare la verifica della sussistenza dei requisiti necessari per l'iscrizione nell'elenco;
- che in data 15/02/2017 con Delibera n. 235, il Consiglio dell'ANAC ha definito la “Linee guida

n. 7 di attuazione del D. Lgs 18/04/2016 n. 52” sancendo la data del 31/05/2017 a partire dalla quale è possibile richiedere l’iscrizione all’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi in house;

RITENUTO, pertanto, di poter procedere all’affidamento diretto alla società in house Capitale Lavoro in assenza della iscrizione nell’elenco presso l’ANAC, ai sensi dell’art. 192, primo comma del D. Lgs. N. 50/2016;

RITENUTO, pertanto, opportuno di dare continuità al progetto ALI a mezzo delle capacità operative tecniche interne dell’Amministrazione avvalendosi della propria società “in house” Capitale Lavoro S.p.A che per le sue caratteristiche costitutive e statutarie è in possesso delle professionalità adeguate alla realizzazione del suddetto compito;

CONSIDERATO che l’affidamento alla propria società in house per il suddetto servizio costituirà oggetto di inserimento in apposita scheda commessa all’interno del PDO 2017 della società Capitale Lavoro SpA;

CONSIDERATO che:

- sulla base di quanto dichiarato nella offerta tecnico-economica, il servizio professionale offerto dalla società in house, e in particolare la gestione dei rapporti e la governance di un complesso sistema di servizi offerti agli Enti aderenti al progetto, non è reperibile sul mercato mentre i costi indicati, sottoposti a valutazione economica per oggetto e valore della prestazione, sono da ritenersi congrui in relazione alle possibilità di confronto sul mercato di beni e servizi, rispetto a quelli del precedente affidamento nonché in funzione della complessità del progetto ALI;
- ai sensi del sopra citato art. 192, comma 2, la scelta della forma di gestione prescelta apporta notevoli vantaggi e benefici per la collettività con espresso riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, economicità e di qualità del servizio, nonché ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- saranno adempiuti tutti gli obblighi inerenti la pubblicazione degli atti connessi all’affidamento diretto medesimo previsti dal D.lgs. 18/04/2016 n. 50, art. 192, comma 3 nella sezione Amministrazione trasparente del profilo istituzionale dell’Amministrazione ai sensi del D. Lgs. 14/03/2013 n.33;

VISTO l’art. 17-ter del DPR 633 del 26/10/72 previsto dalla L. 190/2014 e relativo al versamento dell’IVA da parte delle pubbliche amministrazioni per le fatture emesse a far data dal 1/1/2015;

RITENUTO di dover impegnare la somma di € 21.801,67 + IVA al 22% = € 26.598,03 per la realizzazione delle suddette attività del progetto ALI, per il periodo fino al 30/09/2017, a favore

della società Capitale Lavoro spa, Viale Giorgio Ribotta, 41 / 43 - 00144 Roma – P.I./C.F. 07170551001;

Preso atto che la somma di euro 26.598,03 trova copertura :

Missione	15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale
Programma	01	Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro
Titolo	1	Spese correnti
Macroaggregato	03	Acquisto di beni e servizi
Capitolo	SEHASO	Servizi di assistenza hardware e software
Articolo	0000	[Entrate Correnti]
CDR	DIP0204	Servizio DIP0204 - Gestione e manutenzione dei sistemi informativi e delle reti interne
CDC	DIP0301	Politiche del lavoro e servizi per l'impiego - Osservatorio sul mercato del lavoro e sugli esiti occupazionali.
Codice CCA	010302	
Eser. finanziario	2017	
CIA		
CUP		
Impegno n.	1610	

Conto Finanziario: U.1.03.02.19.005 - Servizi per i sistemi e relativa manutenzione

Ai sensi del D. Lgs 267/2000 le codifica di bilancio risulta essere la seguente:

1090303 : Tit. 1 Fun. 09 Ser. 03 Int. 03 - Prestazioni di servizi

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformita' agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003;

Visto l'art. 107, commi 2 e 3, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 151, comma 4, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Per i motivi in premessa indicati:

di affidare alla società Capitale Lavoro spa, Viale Giorgio Ribotta, 41 / 43 - 00144 Roma – P.I./C.F. 07170551001, per l'importo di € 21.801,67 + IVA al 22% = € 26.598,03 i servizi relativi al progetto ALI a favore degli enti aderenti, per la realizzazione delle attività di progetto, per il periodo fino al 30/09/2017, agli stessi prezzi, patti e condizioni degli affidamenti degli esercizi 2016 e 2017 e con le specifiche indicate nel contratto di servizio allegato, per garantire la continuità di servizi di e-government a favore dei comuni del territorio come di seguito indicato:

ATTIVITA'	DENOMINAZIONE	COSTO Settembre 2017	COSTO Settembre 2017 + IVA
A1	Avviamento gestione e manutenzione dei servizi	€ 7.515,00	€ 9.168,30
A2	Contact center	€ 4.962,50	€ 6.054,25
A3	Gestione dei rapporti istituzionali e amministrativi con gli Enti aderenti	€ 3.545,83	€ 4.325,92
A4	Gestione sistemistica dei servizi ALI	€ 2.733,33	€ 3.334,67
A5	Servizio specifico assistenza per la gestione stipendiale di dipendenti e collaboratori comunali e di altri enti locali	€ 3.045,00	€ 3.714,90
	Totale	€ 21.801,67	€ 26.598,03

di prevedere che lo svolgimento delle attività, oggetto dell'affidamento, è regolato dall'allegato contratto di servizio tra la Città metropolitana di Roma Capitale, Servizio 4 del Dipartimento II e la società Capitale Lavoro spa, Viale Giorgio Ribotta, 41 / 43 - 00144 Roma – P.I./C.F. 07170551001, parte integrante e sostanziale del presente atto;

che il suddetto affidamento costituirà oggetto di inserimento in apposita scheda commessa all'interno del PDO 2017 della società Capitale Lavoro SpA;

Di imputare la somma di euro 26.598,03 come segue:

euro 26.598,03 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F. 07170551001 - Viale Giorgio Ribotta ,41/43 ,ROMA Cap. 00153

Miss	Progr	Tit	MacroAgg	Cap	Art	Cdr	Cdc	Cca	Obiet	Anno	Movimento
15	01	1	03	SEHASO	0000	DIP0204	DIP0301	010302	16144	2017	1610/1

Ai sensi del D. Lgs 267/2000 le codifica di bilancio risulta essere la seguente:

1090303 : Tit. 1 Fun. 09 Ser. 03 Int. 03 - Prestazioni di servizi

di effettuare i pagamenti relativi al servizio in oggetto con bonifico bancario, previa fatturazione, con unica fattura mensile, in funzione dell'avvenuta esecuzione della prestazione e con le modalità di cui all'art. 8 dell'allegato contratto di servizio.

IL DIRIGENTE
Dott. Marco IACOBUCCI