



Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento 02 Servizio 04

Gestione e manutenzione dei sistemi informativi e delle reti interne

e-mail: m.iacobucci@cittametropolitanaroma.gov.it

**Proposta n. 99903270
del 25/07/2018**

RIFERIMENTI CONTABILI

Anno bilancio 2018
Mis: 4 - Pr: 5 - Tit: 1 - Mac: 3
Scheda Bilancio SEHASO
Articolo 14
CDR DIP0204
CDC DIP0204
D. Lgs 267/2000: 1.2.1.3
Impegno n. 3000247

Responsabile dell'Istruttoria
Luigi Pietrarola
Responsabile del Procedimento
Marco Iacobucci

Determinazione firmata digitalmente da :

- Il Dirigente Servizio 04 Dipartimento 02 quale centro di responsabilità in data 07/08/2018
- Il Dirigente Responsabile controllo della spesa
- Il Ragioniere Generale attestante la copertura finanziaria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

R.U. 3231 del 08/08/2018

Oggetto: Realizzazione dei servizi del progetto Smart Metro - Periodo: luglio-dicembre 2018.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 04 Dipartimento DIP02

Dott. IACOBUCCI Marco

Viste le risultanze dell'Istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L.241/90 e s.m.i da Luigi Pietrarola e dal responsabile del procedimento Marco Iacobucci;

Visto l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e s. m. i;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 28 del 10/07/2018 mediante la quale e' stato approvato il Bilancio di Previsione 2018-2020;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 30 del 02/08/2018 mediante la quale e' stato approvato il PEG 2018, unificato con il Piano della Performance 2018 - art. 169 del d. Lgs 267/2000

VISTA la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 14 del 14/05/2018 mediante la quale è stato approvato il Rendiconto della gestione 2017;

PREMESSO che:

- la Città metropolitana di Roma Capitale svolge attività previste dal progetto Piano Innovazione per la diffusione delle reti Wi-Fi e per la lotta al Digital Divide con l'obiettivo di dotare le principali aree pubbliche e i più importanti luoghi di ritrovo del territorio di propria competenza di un'infrastruttura centrale di gestione attraverso l'utilizzo di hot spot (dispositivi per accesso a una rete wireless);
- la Città metropolitana di Roma Capitale è stata capofila del progetto "ALI (Alleanze Locali per l'Innovazione) della provincia di Roma" nell'ambito delle iniziative promosse per l'attuazione dell'e-government regionale e nazionale e ha ricevuto appositi cofinanziamenti statali e regionali, a seguito di convenzioni stipulate rispettivamente in data 2/11/2009 e 26/11/2009;
- la realizzazione dei progetti sopra citati è affidata al Servizio 4 del Dipartimento II;
- la L. n. 56 del 7/4/2014, art. 1, c. 44 prevede, tra le funzioni fondamentali attribuite alla città metropolitana, la pianificazione territoriale generale, ivi comprese le strutture di comunicazione, le reti di servizi e delle infrastrutture appartenenti alla competenza della comunità metropolitana nonché la promozione e il coordinamento dei sistemi di informatizzazione e di digitalizzazione in ambito metropolitano;
- lo Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale prevede, tra le funzioni attribuite all'Ente, "il coordinamento e l'integrazione di sistemi di informatizzazione e digitalizzazione in ambito metropolitano";

CONSIDERATO che a oggi la rete wifi della Città metropolitana di Roma Capitale comprende access point distribuiti in oltre 1.200 siti wifi, dislocati nelle principali aree pubbliche, i cui utenti iscritti risultano essere oltre 550.000;

CONSIDERATA l'esigenza di garantire il mantenimento dell'efficienza e dello sviluppo della rete WiFimetropolitano attraverso un sistema di analisi di governance di reti e delle infrastrutture installate sul territorio di competenza nonché a mezzo di un correlato servizio di contact center;

VISTA la DD R.U. 2311 del 07/06/2018 con le quale sono stati affidati, alla società Capitale Lavoro spa, Viale Giorgio Ribotta, 41 / 43 - 00144 Roma – P.I./C.F. 07170551001, i servizi relativi al progetto “WiFimetroropolitano” attraverso la governance di reti e infrastrutture con supporto allo sviluppo di WiFimetroropolitano sul territorio di competenza, con correlato servizio di contact center, per il periodo da maggio a giugno 2018, in continuità con i precedenti affidamenti alla stessa società in house al fine di mantenere l’efficienza della struttura di rete e garantire, quindi, la regolarità nell’erogazione del servizio;

VISTA la DD R.U. 2354 del 11/06/2018 con le quale sono stati affidati, alla società Capitale Lavoro spa, Viale Giorgio Ribotta, 41 / 43 - 00144 Roma – P.I./C.F. 07170551001, i servizi del progetto ALI, per il periodo da maggio a giugno 2018, in continuità con i precedenti affidamenti alla stessa società in house al fine di garantire la regolarità nell’erogazione dei servizi di e-government a favore dei comuni del territorio;

CONSIDERATA la volontà dell’Amministrazione di sviluppare le proprie politiche di e-government attraverso la nascita di un nuovo progetto, denominato “Smart Metro” che comprenda le attività svolte dalla società in house Capitale Lavoro nei suddetti progetti WiFimetroropolitano e ALI, a seguito di un riesame delle stesse, con una nuova valutazione dal punto di vista tecnico ed economico e con aggiunta di nuove attività al fine di soddisfare maggiormente le esigenze dei cittadini e del territorio di competenza;

CONSIDERATA l’opportunità di promuovere la crescita del progetto stesso sia attraverso l’erogazione di nuovi servizi che attraverso l’adesione da parte di altri comuni;

CONSIDERATE le scadenze dei suddetti contratti al 30 giugno 2018 e la necessità di dare continuità all’erogazione dei servizi attraverso il progetto “Smart Metro”;

VISTA la nota prot.n. 99658 del 13/06/2018 della società Capitale Lavoro spa, Viale Giorgio Ribotta, 41 / 43 - 00144 Roma – P.I./C.F. 07170551001, società in house della Città metropolitana di Roma Capitale, con la quale si comunica, per il periodo da luglio a dicembre 2018, l’offerta tecnico economica e, rispetto alla quale, le attività e gli importi di seguito indicati in tabella risultano rispondenti all’esigenze dell’Amministrazione:

COD.	ATTIVITA'	Risorse umane	Costo luglio-dicembre 2018	Costo luglio-dicembre 2018 (IVA inclusa)
A1	Progettazione e realizzazione di sviluppi sulla rete WiFimetroropolitano	1 dirigente part time 16%	€ 15.000,00	€ 18.300,00

A2	Servizio di contact center Integrato Servizi Wifi – Smart Metro – Pago Pa	4 operatori full time	€ 80.500,00	€ 98.210,00
A3	Avviamento, gestione e manutenzione dei servizi a catalogo SmartMETRO	1 responsabile part time 50% e 2 operatori di cui 1 full time e 1 part time 50%	€ 60.000,00	€ 73.200,00
A4	Gestione sistemistica dei servizi a catalogo SmartMETRO	1 responsabile full time	€ 25.000,00	€ 30.500,00
A5	Servizio specifico di assistenza per la gestione stipendiale di dipendenti e collaboratori comunali e di altri enti locali	-	€ 19.000,00	€ 23.180,00
	TOTALE		€ 199.500,00	€ 243.390,00

RITENUTO, pertanto, di affidare i suddetti servizi del progetto “Smart Metro”, per il periodo dal 01/07/2018 al 31/12/2018 e per gli importi sopra indicati;

PRESO ATTO:

- che il Consiglio Provinciale di Roma nella seduta del 24 giugno 2002 ha adottato la deliberazione n. 183 concernente la costituzione della società denominata Capitale Lavoro S.p.A, con conseguente approvazione del relativo Statuto, ai sensi del Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni;
- che con atto a rogito del notaio Michele De Facendis in data 2 agosto 2002 rep. n. 94817 racc. n. 7317, si è costituita la predetta società con capitale sociale pari a € 250.000,00 (euro duecentocinquantamila/00) interamente sottoscritto dalla Provincia di Roma;
- che con atto a rogito del notaio Luciana Fiumara, in data 30 maggio 2013, rep. n. 27551 raccolta n. 16712, si è aumentato il capitale sociale della società Capitale Lavoro S.p.A. a € 1.000.000,00;
- che con atto del notaio Luca Troili, rep. n. 21641 del 20.5.2014, il capitale sociale della società è aumentato a € 2.050.000,00;
- che la società nel perseguire i propri scopi ai sensi dell’art. 2247 c.c., si ispira ai principi generali dell’interesse pubblico e si richiama agli indirizzi fissati in tema di lavoro e formazione professionale dalla legislazione vigente;

CONSIDERATO:

- che, come chiarito dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria, una Pubblica Amministrazione può adempiere ai compiti di interesse pubblico ad essa incombenti esternalizzando i medesimi attraverso i meccanismi dell’appalto, della concessione ovvero operando direttamente mediante propri strumenti amministrativi e tecnici, tra i quali rientra anche il ricorso ad altre entità

giuridiche di diritto privato rispetto alle quali l'amministrazione detenga un controllo ed un potere di indirizzo analoghi a quelli esercitati nei confronti dei propri uffici (cd. "in house providing");

- che le attività strategiche funzionali al perseguimento dell'oggetto sociale sono svolte esclusivamente a favore ed a supporto della Città metropolitana di Roma Capitale la quale, in considerazione della totale partecipazione al capitale sociale della società, esercita di fatto un controllo effettivo su di essa, analogo a quello esercitato sui Servizi che attuano funzioni di propria competenza istituzionale;
- che le attività di cui al punto precedente riguardano servizi strumentali e non servizi pubblici locali di rilevanza economica e, come precisato dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato con decisione del 24 marzo 2010, essi sono caratterizzati dalla mera strumentalità rispetto ai bisogni dell'Amministrazione locale, trattandosi di servizi non diretti a soddisfare in via immediata esigenze della collettività;

VISTI gli artt. 5 e 192 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 rispettivamente inerenti i "Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico" e il "Regime speciale degli affidamenti in house";

DATO ATTO che i principi e le condizioni stabilite nelle Direttive Comunitarie emanate nell'anno 2014 n. 23/UE, art. 17, n. 24/UE, art. 12, n. 24/UE, art. 28, per quanto concerne il "controllo analogo", l'entità della partecipazione azionaria dell'Ente aggiudicatore e l'inesistenza di quote di capitale privato nel capitale sociale della società in house sono pienamente soddisfatti, e, pertanto, la Città Metropolitana di Roma Capitale esercita una influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni della società partecipata "in house" la quale non persegue interessi contrari a quelli dell'Amministrazione;

CONSIDERATO che:

- l'art. 16, comma 1, del D. Lgs. 175/2016, Testo unico di società a partecipazione pubblica, come modificato ed integrato dal D. Lgs. 100/2017, il quale stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, e che il comma 3 del medesimo articolo, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico, è pienamente rispettato in quanto il capitale sociale della partecipata Capitale Lavoro Spa è interamente posseduto dalla Città metropolitana di Roma Capitale;
- lo Statuto della società Capitale Lavoro Spa all'art. 3 prevede che "La società ha per oggetto le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione", e che: "pertanto la Società supporta le strutture dell'Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a: a) programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei; b) pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali; tutela ambientale e servizi ecosistemici; c) pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti

informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana; d) strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano; e) servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate; f) promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l'impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni degli Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale”;

VISTO l'art. 38 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Città Metropolitana di Roma Capitale che disciplina le finalità e lo svolgimento del controllo sulle società partecipate;

DATO ATTO:

- che il capitale sociale della società Capitale Lavoro S.p.A. è di € 2.050.000,00 (euro duemilionicinquantamila/00);
- che il vigente Statuto della predetta Società è conforme alle nuove disposizioni in materia di diritto societario e all'attuale quadro legislativo, regolamentare e comunitario in tema di società in house;
- che la Società utilizza le procedure di programmazione, controllo e rendicontazione concordate con il socio pubblico, che potranno essere integrate per alimentare il sistema informativo connesso a specifiche attività affidate;
- che, pertanto, il carattere interamente pubblico della Società è tale da consentire che la partecipazione della Città metropolitana di Roma Capitale avvenga nel rispetto del principio di diritto comunitario del cd. “controllo analogo”;

VISTI, inoltre:

- l'art. 192 “Regime speciale degli affidamenti in house” del D. Lgs n. 50/2016 ed in particolare il comma 1) che prevede l'istituzione presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 5 del Nuovo Codice;
- le Linee guida n.7, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 15 febbraio 2017 n. 235, hanno disciplinato il procedimento per l'iscrizione all'Elenco di cui all'art. 192, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 “Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori” che operano mediante affidamenti diretti nei confronti dei propri organismi in house;
- la richiesta di iscrizione a tale suindicato “elenco”, che è stata perfezionata da parte della Città metropolitana di Roma Capitale in data 26 gennaio 2018 (prot. 0008057) e che entro 90 giorni da tale richiesta l'ANAC provvederà a comunicare l'esito di tale adempimento;

CONSIDERATO che nelle more della suddetta comunicazione la Città metropolitana di Roma Capitale è legittimata ad operare affidamenti diretti in favore della propria società in house in quanto la mera presentazione della richiesta di iscrizione ne costituisce “presupposto legittimante”;

CONSIDERATO che con D.C.M. n. 43 del 29 settembre 2017 sono stati adempiuti gli obblighi inerenti la “Revisione straordinaria delle Partecipate” e, pertanto, è stata confermata l’operatività della società Capitale Lavoro quale società in-house;

RITENUTO, pertanto, di poter procedere all’affidamento diretto alla società in house Capitale Lavoro ai sensi dell’art. 192, primo comma del D. Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO opportuno realizzare il progetto “Smart Metro” a mezzo delle capacità operative tecniche interne dell’Amministrazione avvalendosi della propria società “in house” Capitale Lavoro S.p.A. che per le sue caratteristiche costitutive e statutarie è in possesso delle professionalità adeguate alla realizzazione del suddetto compito;

CONSIDERATO che l’affidamento alla propria società in house per il suddetto servizio è oggetto di apposita scheda commessa, parte integrante del PDO 2018, identificata con il numero 4;

CONSIDERATO che:

- sulla base di quanto dichiarato nella offerta tecnico-economica, il servizio professionale offerto dalla società in house non è reperibile sul mercato mentre i costi indicati, sottoposti a valutazione economica per oggetto e valore della prestazione, sono da ritenersi congrui in relazione alle possibilità di confronto sul mercato di beni e servizi, rispetto a quelli dei precedenti affidamenti nonché in funzione della complessità del progetto Smart Metro;
- ai sensi del sopra citato art. 192, comma 2, la scelta della forma di gestione prescelta apporta notevoli vantaggi e benefici per la collettività con espresso riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, economicità e di qualità del servizio, nonché ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- saranno adempiuti tutti gli obblighi inerenti la pubblicazione degli atti connessi all’affidamento diretto medesimo previsti dal D.lgs. 18/04/2016 n. 50, art. 192, comma 3 nella sezione Amministrazione trasparente del profilo istituzionale dell’Amministrazione ai sensi del D. Lgs. 14/03/2013 n.33;

ATTESTATA l’assenza di proprio conflitto d’interesse con il destinatario del provvedimento ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990, del D.P.R. 62/2013 e in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.);

CONSIDERATO che si procede all'approvazione del relativo contratto accessivo per l'affidamento in house delle attività sopra descritte;

VISTO l'art. 17-ter del DPR 633 del 26/10/72 previsto dalla L. 190/2014 e relativo al versamento dell'IVA da parte delle pubbliche amministrazioni per le fatture emesse a far data dal 1/1/2015;

RITENUTO di dover impegnare la somma di € 199.500,00 + IVA al 22% = € 243.390,00 per la realizzazione delle suddette attività del progetto "Smart Metro", per il periodo dal 01/07/2018 al 31/12/2018, a favore della società Capitale Lavoro spa, Viale Giorgio Ribotta, 41 / 43 - 00144 Roma – P.I./C.F. 07170551001;

Preso atto che la somma di euro 243.390,00 trova copertura :

Missione	4	ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO
Programma	5	ISTRUZIONE TECNICA SUPERIORE
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo	103221-(SEHASO)	SERVIZI DI ASSISTENZA HARDWARE E SOFTWARE - RISORSE UMANE
Articolo	14	SERVIZI DI ASSISTENZA HARDWARE E SOFTWARE - ISTRUZIONE TECNICA SUPERIORE
CDR	DIP0204	Servizio DIP0204 - Gestione e manutenzione dei sistemi informativi e delle reti interne
CDC	DIP0204	Gestione e manutenzione dei sistemi informativi e delle reti interne
Codice CCA	010302	
Eser. finanziario	2018	
CIA		
CUP		

Conto Finanziario: S.1.03.02.19.005 - SERVIZI PER I SISTEMI E RELATIVA MANUTENZIONE

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003;

Visto l'art. 107, commi 2 e 3, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 151, comma 4, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Per i motivi in premessa indicati:

di affidare alla società Capitale Lavoro spa, Viale Giorgio Ribotta, 41 / 43 - 00144 Roma – P.I./C.F. 07170551001, per l'importo di € 199.500,00 + IVA al 22% = € 243.390,00 i servizi relativi al progetto "Smart Metro", per il periodo dal 01/07/2018 al 31/12/2018, con le specifiche indicate nel contratto di servizio, in quanto necessari a garantire la continuità e favorire lo sviluppo delle politiche di e-government a favore dei cittadini e dei comuni del territorio nonché l'efficienza della struttura di rete wifi, come di seguito indicato:

COD.	ATTIVITA'	Risorse umane	Costo luglio-dicembre 2018	Costo luglio-dicembre 2018 (IVA inclusa)
A1	Progettazione e realizzazione di sviluppi sulla rete WiFimetropolitano	1 dirigente part time 16%	€ 15.000,00	€ 18.300,00
A2	Servizio di contact center Integrato Servizi Wifi – Smart Metro – Pago Pa	4 operatori full time	€ 80.500,00	€ 98.210,00
A3	Avviamento, gestione e manutenzione dei servizi a catalogo SmartMETRO	1 responsabile part time 50% e 2 operatori di cui 1 full time e 1 part time 50%	€ 60.000,00	€ 73.200,00
A4	Gestione sistemistica dei servizi a catalogo SmartMETRO	1 responsabile full time	€ 25.000,00	€ 30.500,00
A5	Servizio specifico di assistenza per la gestione stipendiale di dipendenti e collaboratori comunali e di altri enti locali	-	€ 19.000,00	€ 23.180,00
	TOTALE		€ 199.500,00	€ 243.390,00

di approvare il relativo contratto accessivo di servizio tra la Città metropolitana di Roma Capitale, SIRIT - Servizio 4 del Dipartimento II e la società Capitale Lavoro spa, Viale Giorgio Ribotta, 41 / 43 - 00144 Roma – P.I./C.F. 07170551001, che regola lo svolgimento delle attività oggetto dell'affidamento;

di prendere atto che il suddetto affidamento è oggetto di apposita scheda commessa, parte integrante del PDO 2018, identificata con il numero 4;

di prendere atto che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR del Lazio nel termine di 30gg. decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto, ove previste, ovvero dall'ultimo giorno di avvenuta pubblicazione all'Albo Pretorio della Città metropolitana di Roma Capitale;

Di imputare la somma di euro 243.390,00 come segue:

euro 243.390,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F. 07170551001 - VIALE GIORGIO RIBOTTA ,41/43 ,ROMA Cap. 00144

Miss	Progr	Tit	MacroAgg	Cap	Art	Cdr	Cdc	Cca	Obiet	Anno	Movimento
4	5	1	3	103221	14	DIP0204	DIP0204	010302	17077	2018	Imp. 3000247/0

di effettuare i pagamenti relativi al servizio in oggetto con bonifico bancario, previa fatturazione, con cadenza trimestrale, in funzione dell'avvenuta esecuzione della prestazione e con le modalità di cui all'art. 8 del contratto di servizio.

IL DIRIGENTE
Dott. IACOBUCCI Marco